



**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ**  
**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

просп. Центральний, 59, м. Сєвєродонецьк, Луганська область, Україна, 93406  
тел. (+38 0645) 70-50-85, факс (+38 0645) 70-50-86  
info@loga.gov.ua, <http://www.loga.gov.ua> Код СДРПОУ 00022450

23. 07. 2018 № 6/10-458  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба  
України**

**Про здійснення державної  
регуляторної політики**

На виконання п. 2 розпорядження Кабінету Міністрів України «Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади» від 19.03.2004 № 152-р та відповідно до листа Державної регуляторної служби України від 02.01.2018 № 7/0/20-18 повідомляємо.

У 2017 році робота органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з реалізації державної регуляторної політики була направлена на забезпечення виконання завдань, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV (далі – Закон), і спрямовувалась на недопущення прийняття економічно-недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання.

Таким чином реалізація державної регуляторної політики спрямовувалась на вирішення таких завдань:

- забезпечення прозорості діяльності регуляторних органів при здійсненні ними заходів державної регуляторної політики;
- недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;
- підвищення рівня якості аналізу регуляторного впливу;
- здійснення відстежень результативності регуляторних актів;
- проведення перегляду чинних регуляторних актів та приведення їх у відповідність до діючого законодавства;
- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Заходи з реалізації державної регуляторної політики передбачались Регіональною цільовою програмою «Залучення інвестицій, розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва в Луганській області на 2016-2017 роки» та аналогічними міськими і районними програмами.

Інформація про реалізацію Луганською обласною державною адміністрацією заходів державної регуляторної політики розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика»). Аналогічні розділи створені на офіційних сайтах та веб-сторінках органів місцевого самоврядування та райдержадміністрацій.

Відповідно до Закону розробка проектів регуляторних актів здійснювалась згідно з планами діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік із внесеними до них змінами.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Луганської облдержадміністрації на 2017 рік (далі – План) було затверджено 07.12.2016 та оприлюднено на офіційному сайті облдержадміністрації 09.12.2016, План на 2018 рік – 11.12.2017 та 12.12.2017, відповідно.

В установленому Законом порядку були розроблені та оприлюднені Плани органів місцевого самоврядування (їх виконавчих органів) та райдержадміністрацій області. Плани розміщувалися на власних веб-сайтах та місцевих засобах масової інформації таких як: районна газета «Кремінщина» (Кремінський район), регіональна громадсько-політична газета «Новый путь» (м. Лисичанськ), газета «Слово хлібороба» (Міловський район), газета «Рубіжанські Новини» (м. Рубіжне), суспільно-політична газета «Северодонецькі вісті» (м. Северодонецьк), районна газета «Вісник Старобільщини» (Старобільський район) тощо.

Протягом 2017 року в області прийнято 263 регуляторних акти, із них: 12 – обласною держадміністрацією; 2 – Біловодською районною держадміністрацією; 246 – органами місцевого самоврядування (3 – Новоайдарською та Старобільською районними радами; 16 рішень міських рад; 33 – селищних рад; 194 – сільських рад) та 3 рішення – виконавчими комітетами міських рад міст Северодонецька, Старобільська та Рубіжне.

Всі дванадцять розпоряджень, які мають регуляторний характер та були прийняті у минулому році обласною держадміністрацією, стосувалися тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами області:

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним закладом «Щастинська міська лікарня Новоайдарського району Луганської області» (від 24.01.2017 № 40);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня імені Титова» ( від 24.01.2017 № 41);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Северодонецька міська багатопрофільна лікарня» (від 24.02.2017 № 42);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання» (від 18.05.2017 № 307);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Старобільське районне територіальне медичне об'єднання» Старобільської районної ради» (від 16.06.2017 № 399);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Сватівським районним територіальним медичним об'єднанням» (від 11.08.2017 № 546);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою Рубіжанська центральна міська лікарня» (від 07.09.2017 № 642);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня імені Титова» (від 28.09.2017 № 704);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Попаснянська центральна районна лікарня» (від 03.10.2017 № 713);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Сєверодонецька міська багатопрофільна лікарня» (від 18.10.2017 № 759);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Троїцьким територіальним медичним об'єднанням» (від 27.11.2017 № 872);

«Про затвердження тарифу на проведення щозмінного передрейсового або післярейсового медичних оглядів водіїв транспортних засобів, що здійснюються комунальною установою «Старобільський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської районної ради Луганської області» (від 27.11.2017 № 871).

Прийняті 263 регуляторні акти стосувалися:

- ставок земельного податку та розміру орендної плати за земельні ділянки – 70 (26,6 %);
- ставок на нерухоме майно та розміру орендної плати – 54 (20,53 %);
- ставок єдиного податку – 36 (13,69 %);
- місцевих податків та зборів – 26 (9,9 %);
- ставок транспортного податку – 19 (7,22 %);
- ставок акцизного податку – 18 (6,84 %);
- тарифів на медичні послуги – 12 (4,56 %);
- правил та порядків впровадження підприємницької діяльності – 9 (3,42 %);
- порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури – 5 (1,9 %);
- оренди (приватизації) комунального майна територіальних громад – 4 (1,52%);
- туристичного збору – 2 (0,76 %);
- інших питань – 8 (3,0%).

Прийняті регуляторні акти розміщувалися на сайті облдержадміністрації, офіційних веб-сайтах органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій, публікувалися в офіційних друкованих виданнях облдержадміністрації та місцевих засобах масової інформації.

Регуляторні акти, прийняті облдержадміністрацією, вносяться до Реєстру чинних регуляторних актів, розроблених структурними підрозділами облдержадміністрації (далі – Реєстр).

Станом на 01.01.2017 до Реєстру внесено 39 чинних регуляторних актів, із яких Департаментом економічного розвитку, торгівлі та туризму розроблено

36 (94,7 % від загальної кількості діючих регуляторних актів), по одному – Департаментом освіти і науки, Департаментом регіонального розвитку, промисловості, інфраструктури та енергозбереження і Департаментом масових комунікацій облдержадміністрації.

Станом на 01.01.2018 у Реєстрі значилось 28 регуляторних актів. Таке зменшення чинних регуляторних актів пояснюється, насамперед, внесенням змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», якими з обласних держадміністрацій було знято повноваження з питань регулювання: граничного рівня рентабельності та торговельних надбавок на дитяче харчування; граничних розмірів плати за послуги, що надаються у торговельних об'єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів; граничних рівнів цін, нормативів рентабельності (у розмірі не вище 20 відсотків) за надання в оренду торгових приміщень (площ), торговельно-технологічного та/або холодильного устаткування у торговельних об'єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів; граничних торговельних (постачальницько-збутові) надбавок до оптової ціни виробника (митної вартості) на борошно, хліб, макаронні вироби, крупи, цукор, яловичину, свинину і м'ясо птиці, ковбасні вироби варені, молоко, сир, сметану, масло вершкове, олію соняшникову, яйця курячі не вище 15 відсотків без урахування витрат з їх транспортування у міжміському сполученні; граничних рівнів рентабельності виробництва борошна пшеничного вищого, першого і другого сорту, борошна житнього обдирного, хліба вагою більш як 500 грамів з борошна пшеничного вищого, першого і другого сорту та їх суміші, борошна житнього та суміші борошна пшеничного та житнього простої рецептури (борошно, дріжджі, сіль, вода) без додавання цукру, жиру, інших наповнювачів, а також хліб і хлібобулочні вироби для діабетиків; оптово-відпускних цін на борошно пшеничне вищого, першого і другого сорту, борошно житнє обдирне, крупи гречані, яловичину, свинину, м'ясо птиці, ковбасні вироби варені, молоко коров'яче питне (пастеризоване, фасоване у плівку), сир, сметану, масло вершкове, яйця курячі, цукор, олію соняшникову шляхом декларування їх зміни; граничних рівнів рентабельності пакування (фасування) продовольчих товарів, щодо яких запроваджено державне регулювання цін, без урахування вартості сировини не вище ніж 10 відсотків.

Реєстр чинних регуляторних актів постійно оновлюється та розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Реєстри»).

Аналізи регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторних актів розробляються відповідно до методик, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Протягом звітнього періоду здійснювався моніторинг заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів відповідно до затверджених Планів-графіків на 2017 рік.

За минулий рік місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування проведено 352 заходи з відстеження результативності регуляторних актів, із них: 234 базових, 75 повторних та 43 періодичних.

Обласною держадміністрацією здійснено відстеження 22 регуляторних актів, із них: 14 базових, 3 повторних та 5 періодичних відстежень.

Проведені 14 базових відстежень до проектів розпоряджень облдержадміністрації стосувались тарифів на платні послуги, що надаються медичними установами області. Серед них:

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня імені Титова»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Сєверодонецька міська багатoproфільна лікарня»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним закладом «Щастинська міська лікарня Новоайдарського району Луганської області»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Старобільське районне територіальне медичне об'єднання» Старобільської районної ради»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Сватівським районним територіальним медичним об'єднанням»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою Рубіжанська центральна міська лікарня»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Попаснянська центральна районна лікарня»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня імені Титова»;

«Про затвердження тарифу на проведення щозмінного передрейсового або післярейсового медичних оглядів водіїв транспортних засобів, що здійснюються комунальною установою «Старобільський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської районної ради Луганської області»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Севєродонецька міська багатопрофільна лікарня»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Троїцьким територіальним медичним об'єднанням»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Марківським районним територіальним медичним об'єднанням»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Станично-Луганським районним територіальним медичним об'єднанням».

Здійснені *три повторних відстеження* відносились до таких чинних регуляторних актів, прийнятих облдержадміністрацією:

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Сватівським районним територіальним медичним об'єднанням»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з медичного обслуговування за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України), що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Станція швидкої медичної допомоги»;

«Про встановлення плати за участь у конкурсі з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути)».

Проведено *п'ять періодичних відстежень* до наступних розпоряджень облдержадміністрації:

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним закладом «Біловодське районне територіальне медичне об'єднання»;

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Старобільське районне територіальне медичне об'єднання» Старобільської районної ради»;

«Про регулювання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах»;

«Про регулювання цін на дрова, що відпускається населенню для побутових потреб»;

«Про регулювання цін на газ скраплений, що відпускається населенню для побутових потреб».

Відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих облдержадміністрацією, відповідно до статті 10 Закону, оприлюднюються на власному сайті облдержадміністрації (розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Звіти про відстеження результативності») та власних веб-сайтах органів місцевої влади.

Протягом минулого року облдержадміністрацією та органами місцевої влади *переглянуто 22 регуляторних акти* (2 – облдержадміністрацією), які стосуються тарифів, податків та плати за оренду майна. За результатами встановлено, що 7 потребують внесення змін, а 15 – скасування.

Консультативно-дорадчими органами при місцевих органах виконавчої влади, органах місцевого самоврядування проводились засідання «круглих столів» з обговорення питань, які виникають при застосуванні Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами від 16.12.2015 № 1151).

Кремінською міською радою проведено за участю підприємців засідання «круглого столу» (24 особи) та за участю депутатських комісій – 3 наради (21 особа) з питань обговорення проектів регуляторних актів, які стосувалися затвердження ставок земельного податку, єдиного податку, податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, розмірів орендної плати за земельні ділянки на 2018 рік.

Представники Департаменту економічного розвитку, торгівлі та туризму облдержадміністрації та сектору Державної регуляторної служби в Луганській області взяли участь у роботі семінару-тренінгу, організованого Попаснянською райдержадміністрацією (11.04.2017) для голів міської, сільських рад та військово-цивільних адміністрацій Попаснянського району.

Під час заходу розглядалися питання здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування, районною та військово-цивільними адміністраціями.

Проекти регуляторних актів разом із аналізом регуляторного впливу до них та звіти про здійснення регуляторної діяльності оприлюднюються на сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика», підрозділи «Проекти регуляторних актів», «Відомості про здійснення регуляторної діяльності») та власних веб-сайтах органів місцевої влади.

Зважаючи на вищевикладене, можна зробити наступні висновки.

У 2017 році в області прийнято 263 регуляторних акти, що на 25,2 % більше, ніж у 2016 році (210 регуляторних актів). Проведено відстеження 352 регуляторних актів, це на 39,7 % більше показника попереднього року (252 відстеження) та переглянуто 22 регуляторних акти, у 2016 році – 65 (у 3 рази менше).

Розпорядження, прийняті облдержадміністрацією (12 або 4,6 % від усіх прийнятих), стосувались питань встановлення тарифу на платні послуги, які надаються медичними закладами області.

Разом із тим, органами місцевого самоврядування були врегульовані питання встановлення ставок податків і зборів (прийнято 229 регуляторних актів, або 87,1% від загально прийнятих). Ще 14 (5,3%) нормативно-правових актів стосувались правил та порядків впровадження підприємницької діяльності, порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури. До інших питань віднесено 8 (3,0%) рішень.

Крім того, на теперішній час Луганська обласна державна адміністрація – одна із 9 держадміністрацій серед 25 обласних та Київської міської державних адміністрацій, яка регулює тарифи на платні послуги, що надаються медичними установами області.

Проблемним питанням залишається те, що на центральному рівні не прийнято єдину уніфіковану методику розрахунку вартості медичних послуг. Базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних із безпосереднім наданням цієї послуги. Основними складовими собівартості платних послуг лікарні є заробітна плата основного медичного персоналу, нарахування на заробітну плату, матеріали, загальновиробничі витрати.

Під час погодження з Державною регуляторною службою України проектів розпоряджень про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються лікувально-профілактичними державними і комунальними закладами охорони здоров'я області виникає непорозуміння щодо розрахунку вартості медичних послуг та алгоритму визначення розміру тарифів.

Облдержадміністрація неодноразово зверталася до Міністерства охорони здоров'я України щодо надання роз'яснень з платних медичних послуг. Отримані роз'яснення частково розв'язали проблемні питання та дозволили привести у відповідність до чинного законодавства надання платних послуг закладами охорони здоров'я області.

Вважаємо за необхідність *прискорити прийняття уніфікованої методики розрахунку вартості медичних послуг*, що значно упорядкує діяльність у сфері встановлення тарифів на платні медичні послуги.

Пріоритетними напрямками роботи на 2018 рік є:

здійснення щоквартального моніторингу виконання структурними підрозділами облдержадміністрації, місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування вимог чинного законодавства України з питань державної регуляторної політики;

забезпечення оновлення інформації про чинні регуляторні акти;

забезпечення ефективної роботи консультативно-дорадчих органів при облдержадміністрації, зокрема регіональної ради підприємців, спрямованої, насамперед, на активне залучення підприємницької громадськості до регуляторних процесів;

інформаційне забезпечення розділу «Регуляторна політика» на офіційному сайті облдержадміністрації.

Заступник голови



Ю.Ю.КЛИМЕНКО