



СВ
2501

**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

просп. Центральний, 59, м. Сєвєродонецьк, Луганська область, Україна, 93406
тел. (+38 0645) 70-50-85, факс (+38 0645) 70-50-86
info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua Код СДРПОУ 00022450

25.01.2019 № 5/10-473
На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

На виконання п. 1 розпорядження Кабінету Міністрів України «Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади» від 19.03.2004 № 152-р, ваш лист від 28.12.2018 № 12554/0/20-18 направляємо звіт про здійснення в Луганській області державної регуляторної політики за 2018 рік (додається).

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

Заступник голови

О. ЛШИК

Звіт про здійснення в Луганській області державної регуляторної політики за 2018 рік

У 2018 році робота органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з реалізації державної регуляторної політики була направлена на забезпечення виконання завдань, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV (далі – Закон), і спрямовувалась на недопущення прийняття економічно-недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання.

Таким чином реалізація державної регуляторної політики спрямовувалась на вирішення таких завдань:

- забезпечення прозорості діяльності регуляторних органів при здійсненні ними заходів державної регуляторної політики;
- недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;
- підвищення рівня якості аналізу регуляторного впливу;
- здійснення відстежень результативності регуляторних актів;
- проведення перегляду чинних регуляторних актів та приведення їх у відповідність до діючого законодавства;
- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Інформація про реалізацію в області заходів державної регуляторної політики Луганською обласною державною адміністрацією (далі – облдержадміністрація), райдержадміністраціями, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими комітетами розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика») та аналогічних розділах, створених на офіційних сайтах та веб-сторінках органів місцевої влади.

Відповідно до Закону розробка проектів регуляторних актів здійснювалась згідно з планами діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік із внесеними до них змінами (далі – плани).

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Луганської облдержадміністрації на 2018 рік було затверджено 11.12.2017 та оприлюднено на офіційному сайті облдержадміністрації 12.12.2017, План на 2019 рік – 06.12.2018 та 06.12.2018, відповідно.

В установленому Законом порядку були розроблені та оприлюднені плани органів місцевого самоврядування (їх виконавчих комітетів) та райдержадміністрацій. Плани розміщувалися на власних веб-сайтах та в місцевих засобах масової інформації таких як: регіональна громадсько-політична газета «Новый путь» (м. Лисичанськ), газета «Рубіжанські новини» (м. Рубіжне), районна газета «Життя Білокуракинщини» (Білокуракинський район), районна газета «Кремінщина» (Кремінський район), районна газета «Перемога» (Новопокровський район), газета «Вісник Новоайдарщини» (Новоайдарський район), газета «Слово хлібороба» (Міловський район), газета «Новини Сватівщини» (Сватівський район), газета «Время» (Станично-Луганський район), районна газета «Вісник Старобільщини» (Старобільський район) тощо.

Протягом минулого року в області було прийнято 274 (у 2017 – 263) регуляторних акти, із них: 6 – облдержадміністрацією; 2 – військово-цивільною адміністрацією сіл Трьохізбенка, Кряківка, Лобачеве, Лопаскіне та Оріхово-Донецьке Новоайдарського району; 256 – органами місцевого самоврядування (2 рішення – Сватівської та Старобільської районних рад; 22 – міських рад; 31 – селищних рад; 201 – сільських рад) та 10 рішень – виконавчими комітетами міських рад міст Лисичанська, Рубіжне, Северодонецька, Кремінна, Попасна, Гірське, Сватове, Старобільська.

Всі шість розпоряджень (у 2017 – 12), які мають регуляторний характер та були прийняті у облдержадміністрацією, стосувалися тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами області:

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Марківським районним територіальним медичним об'єднанням» (від 14.12.2017 № 909);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Станично-Луганським районним територіальним медичним об'єднанням» (від 02.02.2018 № 2);

• «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Білокуракинською центральною районною лікарнею» (від 20.02.2018 № 146);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення психіатричних оглядів, що надаються Лисичанською обласною психіатричною лікарнею» (від 21.08.2018 № 627);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою станція швидкої медичної допомоги» (від 06.11.2018 № 896);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним закладом «Біловодська центральна районна лікарня» (від 10.09.2018 № 675).

Прийняті 274 регуляторних акти стосувалися:

- ставок та пільг зі сплати земельного податку – 67 (24,45 %);
- ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, від'ємне від земельної ділянки – 60 (21,9 %);
- ставок єдиного податку – 43 (15,7 %);
- місцевих податків та зборів – 22 (8,03 %);
- транспортного податку – 18 (6,58 %);
- розміру орендної плати – 15 (5,47 %);
- тарифів на медичні послуги – 6 (2,19 %);
- туристичного збору – 6 (2,19 %);
- правил благоустрою територій – 5 (1,82 %);
- заборону продажу алкогольних напоїв – 4 (1,46 %);
- порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури – 4 (1,46 %);
- збору за місця для паркування транспортних засобів – 3 (1,09 %);
- демонтажу тимчасових споруд для проведення підприємницької діяльності – 2 (0,73 %);

- організації та проведення ярмаркової діяльності – 2 (0,73 %);
- інших питань – 17 (6,2 %).

Прийняті регуляторні акти розміщуються на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Нормативні документи» підрозділ «Розпорядження голови»), веб-сайтах органів місцевого самоврядування та райдержадміністрацій, публікуються в офіційному друкованому виданні облдержадміністрації (газета «Луганщина.ua» («Вісник Луганщини»)) та місцевих засобах масової інформації.

Регуляторні акти, прийняті облдержадміністрацією, вносяться до Реєстру чинних регуляторних актів, розроблених структурними підрозділами облдержадміністрації (далі – Реєстр).

Станом на 01.01.2019 до Реєстру внесено 28 чинних регуляторних актів, із яких Департаментом економічного розвитку, торгівлі та туризму розроблено 25 (89,3 % від загальної кількості діючих регуляторних актів), по одному – Департаментом освіти і науки, Департаментом регіонального розвитку, промисловості, інфраструктури та енергозбереження і Департаментом масових комунікацій облдержадміністрації.

Реєстр чинних регуляторних актів постійно оновлюється та розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Реєстри»).

Аналізи регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторних актів розробляються відповідно до методик, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Протягом звітного періоду регуляторними органами здійснювався моніторинг заходів з відстеження результативності прийнятих раніше регуляторних актів відповідно до затверджених планів-графіків на 2018 рік.

За минулий рік місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування проведено 268 (у 2017 – 352) заходів з відстеження результативності регуляторних актів, із них: 175 базових, 79 повторних та 14 періодичних.

Обласною держадміністрацією здійснено відстеження 8 регуляторних актів, із них: 4 базових та 4 повторних відстежень.

Проведені 4 базових відстеження до проектів розпоряджень облдержадміністрації стосувались тарифів на платні послуги, що надаються медичними установами області. Серед них:

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Білокуракинською центральною районною лікарнею»;

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення психіатричних оглядів, що надаються Лисичанською обласною психіатричною лікарнею»;

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним закладом «Біловодська центральна районна лікарня»;

«Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою станція швидкої медичної допомоги».

Здійснені чотири повторних відстеження відносились до таких чинних регуляторних актів, прийнятих облдержадміністрацією:

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним закладом «Щастинська міська лікарня Новоайдарського району Луганської області» (від 24.01.2017 № 40);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Старобільське районне територіальне медичне об'єднання» Старобільської районної ради» (від 16.06.2017 № 399);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання» (від 18.05.2017 № 307);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Сватівським районним територіальним медичним об'єднанням» (від 11.08.2017 № 546).

Відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих облдержадміністрацією, відповідно до статті 10 Закону, оприлюднюються на власному сайті облдержадміністрації (розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Звіти про відстеження результативності») та власних веб-сайтах органів місцевої влади.

Протягом минулого року облдержадміністрацією та органами місцевої влади *переглянуто 190 (у 2017 – 22) регуляторних актів*, із них: 6 – облдержадміністрацією, 178 – органами місцевого самоврядування (3 – Кремінською та Сватівською районними радами, 45 – міськими радами, 9 – селищними радами, 121 – сільськими радами), 6 – виконавчими комітетами Лисичанської, Сватовської, Старобільської міських рад.

Переглянуті регуляторні акти стосуються тарифів на платні послуги, місцевих податків і зборів, правил благоустрою тощо.

Із 190 регуляторних актів 14 – переглянуто на підставі звітів про відстеження їх результативності, 44 – за ініціативою регуляторного органу, який прийняв відповідний регуляторний акт, та 132 – в інших випадках, передбачених законодавством.

За результатами перегляду встановлено, що 16 регуляторних актів потребують внесення змін, 47 – скасування, 127 – відповідають вимогам чинного законодавства.

Проекти регуляторних актів разом із аналізом регуляторного впливу до них та звіти про здійснення регуляторної діяльності оприлюднюються на сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика», підрозділи «Проекти регуляторних актів», «Відомості про здійснення регуляторної діяльності») та власних веб-сайтах органів місцевої влади.

Представники Департаменту економічного розвитку, торгівлі та туризму облдержадміністрації та сектору Державної регуляторної служби в Луганській області взяли участь (04.09.2018) у воркшоп-презентації щодо впровадження першого в Україні стандарту набору відкритих даних регуляторних органів, що відбулася у місті Києві.

Учасники заходу ознайомились із положеннями стандарту та дізнались про можливості його використання для належного виконання вимог законодавства щодо розміщення на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних data.gov.ua наборів регуляторних органів.

Відповідні рекомендації щодо оприлюднення наборів регуляторних відкритих даних направлено до структурних підрозділів облдержадміністрації, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування області.

Перелік чинних регуляторних актів, розроблених Департаментом економічного розвитку, торгівлі та туризму облдержадміністрації, розміщено на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних data.gov.ua.

Зважаючи на вищевикладене, можна зробити наступні висновки.

У 2018 році в області прийнято 274 регуляторних акти, що на 4,2 % більше, ніж у 2017 році. Переглянуто 190 регуляторних актів, це у 8,5 разів більше показника попереднього року та проведено відстеження 268 регуляторних актів, що на 23,9 % менше у порівнянні з 2017 роком.

Розпорядження, прийняті облдержадміністрацією (6 або 2,2 % від усіх прийнятих), стосувались питань встановлення тарифу на платні послуги, які надаються медичними закладами області.

Органами місцевого самоврядування були врегульовані питання встановлення ставок податків і зборів (прийнято 234 регуляторних акти, або 85,4 % від загально прийнятих). Ще 20 (7,3%) регуляторних актів стосувались правил благоустрою територій, порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури, заборони продажу алкогольних напоїв, демонтажу тимчасових споруд для проведення підприємницької діяльності, організації та проведення ярмаркової діяльності. До інших питань віднесено 17 (6,2 %).

Разом із тим на цей час проблемним питанням залишається те, що на центральному рівні не прийнято єдину уніфіковану методику розрахунку вартості медичних послуг. Базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних із безпосереднім наданням цієї послуги. Основними складовими собівартості платних послуг лікарні є заробітна плата основного медичного персоналу, нарахування на заробітну плату, матеріали, загальновиробничі витрати.

Під час погодження з Державною регуляторною службою України проектів розпоряджень про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються лікувально-профілактичними державними і комунальними закладами охорони здоров'я області, виникає непорозуміння щодо розрахунку вартості медичних послуг та алгоритму визначення розміру тарифів.

Облдержадміністрація неодноразово зверталася до Міністерства охорони здоров'я України щодо надання роз'яснень з платних медичних послуг. Отримані роз'яснення частково розв'язали проблемні питання та дозволили привести у відповідність до чинного законодавства надання платних послуг закладами охорони здоров'я області.

Вважаємо за необхідне *прискорити прийняття уніфікованої методики розрахунку вартості медичних послуг*, що значно упорядкує діяльність у сфері встановлення тарифів на платні медичні послуги.

Пріоритетними напрямками роботи на 2019 рік є:

здійснення щоквартального моніторингу виконання структурними підрозділами облдержадміністрації, місцевими держадміністраціями та органами місцевого самоврядування вимог чинного законодавства України з питань державної регуляторної політики;

забезпечення оновлення інформації про чинні регуляторні акти;

забезпечення ефективної роботи консультативно-дорадчих органів при облдержадміністрації, зокрема регіональної ради підприємців, спрямованої,

насамперед, на активне залучення підприємницької громадськості до регуляторних процесів;

інформаційне забезпечення розділу «Регуляторна політика» на офіційному сайті облдержадміністрації.

Директор Департаменту
економічного розвитку, торгівлі
та туризму Луганської обласної
державної адміністрації



С. МЕДВЕДЧУК