



СРВ
29.01

ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

просп. Центральний, 59, м. Северодонецьк, Луганська область, Україна, 93406
тел. (+38 0645) 70-50-85, факс (+38 0645) 70-50-86
info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022450

29.01.2020 № 1/01.01-10-381
На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

На виконання пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України «Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади» від 19.03.2004 № 152-р, ваш лист від 20.12.2019 № 9426/0/20-19 направляємо звіт про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади та місцевого самоврядування Луганської області за 2019 рік (додається).

Додаток: на 7 арк. в 1 прим.

Голова обласної державної
адміністрації – керівник обласної
військово-цивільної адміністрації

Сергій ГАЙДАЙ

Звіт про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади та місцевого самоврядування Луганської області за 2019 рік

Робота органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з реалізації державної регуляторної політики була направлена на забезпечення виконання завдань, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV (далі – Закон), і спрямовувалась на недопущення прийняття економічно-недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання.

Таким чином здійснення державної регуляторної політики спрямовувалось на вирішення таких завдань:

забезпечення прозорості діяльності регуляторних органів при здійсненні ними заходів державної регуляторної політики;

недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;

підвищення рівня якості аналізу регуляторного впливу;

здійснення відстежень результативності регуляторних актів;

проведення перегляду чинних регуляторних актів та приведення їх у відповідність до діючого законодавства;

оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Інформація про реалізацію заходів державної регуляторної політики Луганською обласною державною адміністрацією (далі – облдержадміністрація), райдержадміністраціями, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими комітетами розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика») та в аналогічних розділах, створених на офіційних сайтах та вебсторінках органів місцевої влади.

Розробка проектів регуляторних актів здійснюється відповідно до планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на відповідний рік. У разі необхідності до планів вносяться зміни.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Луганської обласної державної адміністрації на 2019 рік (далі – План) затверджено та оприлюднено на офіційному сайті облдержадміністрації 06.12.2018, План на 2020 рік – 10.12.2019 та 12.12.2019, відповідно.

Протягом звітного періоду до Плану на 2019 рік внесено 4 зміни.

Планом на 2019 рік (зі змінами) передбачалось розроблення 14 проектів розпоряджень голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації з питань встановлення тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами, із них розроблено та прийнято тільки чотири розпорядження.

Головним розробником цих проектів розпоряджень облдержадміністрації є Департамент економічного розвитку, зовнішньоекономічної діяльності та туризму облдержадміністрації (далі – Департамент), яким опрацьовано розрахункові матеріали, що надійшли від чотирьох закладів охорони здоров'я: комунальної установи «Северодонецька міська багатопрофільна лікарня»; Комунального некомерційного підприємства «Троїцьке територіальне медичне об'єднання»;

Лисичанського обласного шкірно-венерологічного диспансера; Марківського районного територіального медичного об'єднання.

Розрахунки для встановлення тарифів на платні медичні послуги від інших закладів охорони здоров'я протягом 2019 року до Департаменту не надходили, проекти розпоряджень голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації не розроблялись.

Плани органів місцевого самоврядування (їх виконавчих комітетів) та райдержадміністрацій розміщувались на власних вебсайтах та в місцевих засобах масової інформації таких як: регіональна громадсько-політична газета «Новый путь» (м. Лисичанськ), районна газета «Життя Білокуракинщини» (Білокуракинський район), районна газета «Кремінщина» (Кремінський район), районна газета «Перемога» (Новопсковський район), газета «Вісник Новоайдарщини» (Новоайдарський район), газета «Слово хлібороба» (Міловський район), газета «Новини Сватівщини» (Сватівський район) тощо.

Для одержання зауважень і пропозицій від фізичних і юридичних осіб проекти регуляторних актів разом із аналізом регуляторного впливу до них оприлюднювались на офіційному сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Проекти регуляторних актів») та власних вебсайтах органів місцевої влади. У звітному періоді зауваження та пропозиції до облдержадміністрації не надходили.

Протягом минулого року в області прийнято 230 (у 2018 – 274), що на 16,1 % менше, ніж у 2018 році. Серед прийнятих регуляторних актів: 6 (2,6 %) – облдержадміністрацією; 1 (0,4 %) – військово-цивільною адміністрацією міста Золоте та села Катеринівка Попаснянського району; 201 (87,4 %) – органами місцевого самоврядування (19 рішень міських рад; 42 – селищних; 140 – сільських) та 22 (9,6 %) рішення – виконавчими комітетами місцевих рад (7 рішень міських рад; 8 – селищних; 7 – сільських).

Всі шість розпоряджень (у 2018 – 6), прийнятих облдержадміністрацією, стосувались тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами області (4 розпорядження передбачені Планом на 2019 рік, 2 – Планом на 2018 рік):

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання» від 29.12.2018 № 1066 (проект оприлюднено 05.10.2018, базове відстеження результативності проведено 09.01.2019, доопрацьований проект погоджено рішенням Державної регуляторної служби України (далі – ДРС) від 19.02.2019 № 42-т);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням» від 28.02.2019 № 161 (проект оприлюднено 13.11.2018, базове відстеження результативності здійснено 04.02.2019, доопрацьований проект погоджено рішенням ДРС від 01.03.2019 № 50-т);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня імені Титова» від 19.03.2019 № 228 (проект оприлюднено 28.11.2018, базове відстеження результативності проведено 11.02.2019, доопрацьований проект погоджено рішенням ДРС від 01.03.2019 № 49-т);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Комунальною установою «Северодонецька міська багатoproфільна лікарня» від 30.08.2019 № 686 (проект оприлюднено 04.04.2019, базове відстеження

результативності здійснено 11.06.2019, проєкт погоджено рішенням ДРС від 30.05.2019 № 92);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання» від 05.09.2019 № 698 (проєкт оприлюднено 16.05.2019, базове відстеження результативності проведено 31.07.2019, проєкт погоджено рішенням ДРС від 18.07.2019 № 101);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанським обласним шкірно-венерологічним диспансером» від 11.10.2019 № 848 (проєкт оприлюднено 03.06.2019, базове відстеження результативності здійснено 25.09.2019, проєкт погоджено рішенням ДРС від 13.09.2019 № 123).

Прийняті регуляторні акти (230) стосувались:

ставок та пільг зі сплати земельного податку – 54 (23,48 %);

ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, від'ємне від земельної ділянки – 53 (23,04 %);

ставок єдиного податку – 37 (16,09 %);

місцевих податків та зборів – 38 (16,52 %);

розміру орендної плати – 13 (5,65 %);

тарифів на медичні послуги – 6 (2,61 %);

правил благоустрою територій – 7 (3,05 %);

заборону продажу алкогольних напоїв – 5 (2,17 %);

інших питань – 17 (7,39 %).

Прийняті регуляторні акти розміщуються на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Нормативні документи» підрозділ «Розпорядження голови»), вебсайтах органів місцевого самоврядування та райдержадміністрацій, публікуються в офіційному друкованому виданні Кабінету Міністрів України (газета «Урядовий кур'єр») та місцевих засобах масової інформації.

Регуляторні акти, прийняті облдержадміністрацією, вносяться до Реєстру чинних регуляторних актів, розроблених структурними підрозділами облдержадміністрації (далі – Реєстр).

Станом на 01.01.2020 до Реєстру внесено 26 чинних регуляторних актів, із яких Департаментом розроблено 23 (88,5 % від загальної кількості діючих регуляторних актів), по одному – Департаментом освіти і науки, Управлінням промисловості, транспорту та зв'язку і Департаментом масових комунікацій облдержадміністрації.

Реєстр чинних регуляторних актів щоквартально оновлюється та розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Реєстри»).

Аналізи регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторних актів розробляються відповідно до методик, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Протягом звітного періоду регуляторними органами здійснювалось відстеження результативності регуляторних актів.

За минулий рік місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування проведено 282 (у 2018 – 268) заходи з відстеження

результативності регуляторних актів, що на 5 % більше, ніж у 2018 році, із них: 175 базових відстежень, 64 повторних та 26 періодичних.

Обласною держадміністрацією здійснено відстеження 17 регуляторних актів, із них: 8 базових, 6 повторних та 3 періодичних відстежень.

Проведено 7 базових відстежень до проектів розпоряджень облдержадміністрації, які стосувались тарифів на платні послуги, що надаються медичними установами області. Серед них:

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання»;

«Про встановлення тарифу на платні послуги з проведення попередніх профілактичних медичних оглядів (проведення психофізіологічної експертизи), що надаються комунальною установою «Попаснянська центральна районна лікарня»;

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням»;

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною установою лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня імені Титова»;

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Сєверодонецька міська багатoproфільна лікарня»;

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання»;

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанським обласним шкірно-венерологічним диспансером».

За результатами базових відстежень встановлено, що запровадження вищезазначених розпоряджень дозволить встановити економічно обґрунтовані тарифи на платні послуги установ, що, в свою чергу, позитивно вплине на фінансування та їх розвиток і дозволить на належному рівні забезпечувати потреби споживачів у платних медичних послугах.

Здійснено 7 повторних відстежень до чинних регуляторних актів, прийнятих облдержадміністрацією:

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Троїцьким територіальним медичним об'єднанням» (від 27.11.2017 № 872);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Попаснянська центральна районна лікарня» (від 03.10.2017 № 713);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня імені Титова» (від 28.09.2017 № 704);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Сєверодонецька міська багатoproфільна лікарня» (18.10.2017 № 759);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою Рубіжанська центральна міська лікарня» (07.09.2017 № 642);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Станично-Луганським районним територіальним медичним об'єднанням» (від 02.01.2018 № 2);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Марківським районним територіальним медичним об'єднанням» (від 14.12.2017 № 909).

В результаті проведених повторних відстежень встановлено, що запровадження розпоряджень принесло позитивні результати: забезпечено дотримання державної дисципліни цін, стабільність цінової ситуації, покращення надання платних послуг. Водночас позитивним фактом є раціональне використання установами бюджетних коштів.

Разом із тим проведено 3 періодичних відстеження до розпоряджень облдержадміністрації:

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Луганським обласним наркологічним диспансером» (від 27.12.2011 № 1768);

«Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Новопокровським районним територіальним медичним об'єднанням» (від 07.02.2013 № 137);

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Новоайдарським районним територіальним медичним об'єднанням» (від 08.10.2013 № 1594).

За підсумком здійснених періодичних відстежень спостерігаються позитивні результати – стабільність цінової ситуації, покращення надання платних послуг та раціональне використання бюджетних коштів.

Відстеження результативності регуляторних актів, відповідно до статті 10 Закону, оприлюднюються на власному сайті облдержадміністрації (розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Звіти про відстеження результативності») та власних вебсайтах органів місцевої влади.

Протягом минулого року облдержадміністрацією та органами місцевої влади *переглянуто 49 (у 2018 – 190) регуляторних актів*, це у 3,9 рази менше попереднього року, із них: 6 – облдержадміністрацією, 37 – органами місцевого самоврядування (10 – міськими радами, 12 – селищними, 15 – сільськими), 6 – виконавчими комітетами Лисичанської міської та Чмирівської селищної рад.

Переглянуті регуляторні акти стосувались тарифів на платні послуги, місцевих податків і зборів, правил благоустрою тощо.

Із 49 регуляторних актів переглянуто на підставі звітів про відстеження їх результативності, 6 – за ініціативою регуляторного органу, який прийняв відповідний регуляторний акт, та 37 – в інших випадках, передбачених законодавством.

За результатами перегляду встановлено, що 14 регуляторних актів потребують внесення змін, 27 – скасування, 8 – відповідають вимогам чинного законодавства.

Протягом звітного періоду до уповноваженого органу – ДРС органами виконавчої влади та місцевого самоврядування області *подано на погодження 193 проекти* регуляторних актів.

ДРС погоджено 7 проектів розпоряджень голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації, із них 3 – після доопрацювання:

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання» (рішення від 19.02.2019 № 42-г про погодження доопрацьованого проекту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня

імені Титова» (рішення від 01.03.2019 № 49-т про погодження доопрацьованого проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним об'єднанням» (рішення від 01.03.2019 № 50-т про погодження доопрацьованого регуляторного акта);

«Про встановлення тарифу на платні послуги з проведення попередніх профілактичних медичних оглядів (проведення психофізіологічної експертизи), що надаються комунальною установою «Попаснянська центральна районна лікарня» (рішення від 01.03.2019 № 51-т про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Северодонецька міська багатопрофільна лікарня» (рішення від 30.05.2019 № 92 про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання» (рішення від 18.07.2019 № 101 про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанським обласним шкірно-венерологічним диспансером» (рішення від 13.09.2019 № 123 про погодження проєкту регуляторного акта).

ДРС не погоджено 1 проєкт розпорядження облдержадміністрації для Марківського районного територіального медичного об'єднання «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 14 грудня 2017 року № 909» (рішення від 18.10.2019 № 138 про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта).

Всі подані на погодження ДРС проєкти *відповідали принципам державної регуляторної політики:*

передбачуваності регуляторної діяльності;

відповідності проєктів регуляторних актів вимогам та принципам державної регуляторної політики;

вимогам оновленої методології проведення аналізу регуляторного впливу при підготовці проєктів регуляторних актів;

вимогам щодо обов'язковості погодження проєктів актів з ДРС.

Протягом 2019 року ДРС надано пропозиції розробникам регуляторних актів області до 93 проєктів щодо їх удосконалення (39 – Новопсковського, 21 – Кременського, 9 – Сватівського, 8 – Міловського, по 5 – Попаснянського та Троїцького, по 1 – Білокуракинського та Старобільського районів та 4 – міських рад міст обласного значення).

Разом із тим ДРС повідомлено розробникам регуляторних актів, що 93 проєкти рішень органів місцевого самоврядування (1 – Біловодського, 3 – Білокуракинського, 23 – Кременського, 6 – Міловського, 7 – Новопсковського, 1 – Попаснянського, 25 – Сватівського, 17 – Станично-Луганського, 4 – Старобільського, 3 – Троїцького районів та 2 – міських рад міст обласного значення Рубіжне і Северодонецьк) та виконавчого комітету Северодонецької міської ради (1) не узгоджено з вимогами Закону.

Звіти про здійснення регуляторної діяльності щороку оприлюднюються на сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Відомості про здійснення регуляторної діяльності») та власних веб-сайтах органів місцевої влади.

Зважаючи на вищевикладене, можна зробити наступні висновки.

У 2019 році в області прийнято 230 регуляторних актів, що на 16,1 % менше, ніж у 2018 році. Переглянуто 49 регуляторних актів – це у 3,9 рази менше попереднього року та проведено відстеження 282 регуляторних актів, що на 5 % більше 2018 року.

Розпорядження, прийняті облдержадміністрацією (6 або 2,6 % від усіх прийнятих), стосувались питань встановлення тарифу на платні послуги, які надаються медичними закладами області.

Органами місцевого самоврядування були врегульовані питання встановлення ставок податків і зборів (прийнято 195 регуляторних актів, або 84,8 % від прийнятих в області). Ще 12 (5,22 %) регуляторних актів стосувались правил благоустрою територій, заборони продажу алкогольних напоїв. Решта, 17 рішень, (7,39 %) регулюють інші питання.

Разом із тим на цей час проблемним питанням залишається те, що на центральному рівні не прийнято єдину уніфіковану методику розрахунку вартості медичних послуг. Базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних із безпосереднім наданням цієї послуги. Основними складовими собівартості платних послуг лікарні є заробітна плата основного медичного персоналу, нарахування на заробітну плату, матеріали, загальновиробничі витрати.

Під час погодження з ДРС проєктів розпоряджень про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються лікувально-профілактичними комунальними закладами охорони здоров'я області, виникає непорозуміння щодо розрахунку вартості медичних послуг та алгоритму визначення розміру тарифів.

Облдержадміністрація неодноразово зверталася до Міністерства охорони здоров'я України щодо надання роз'яснень з платних медичних послуг. Отримані роз'яснення частково розв'язали проблемні питання та дозволили привести у відповідність до чинного законодавства надання платних послуг закладами охорони здоров'я області.

Вважаємо за необхідне *прискорити прийняття уніфікованої методики розрахунку вартості медичних послуг*, що значно упорядкує діяльність у сфері встановлення тарифів на платні медичні послуги.

Пріоритетними напрямками роботи на 2020 рік є:

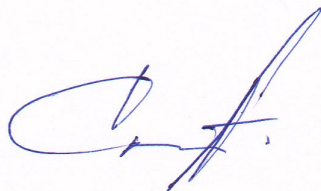
здійснення щоквартального моніторингу виконання структурними підрозділами облдержадміністрації, місцевими держадміністраціями та органами місцевого самоврядування вимог чинного законодавства України з питань державної регуляторної політики;

забезпечення оновлення інформації про чинні регуляторні акти;

забезпечення ефективної роботи консультативно-дорадчих органів при облдержадміністрації, зокрема регіональної ради підприємців, спрямованої, насамперед, на активне залучення підприємницької громадськості до регуляторних процесів;

інформаційне забезпечення розділу «Регуляторна політика» на офіційному сайті облдержадміністрації.

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку,
зовнішньоекономічної діяльності
та туризму Луганської обласної
державної адміністрації



Єгор СКІРТАЧ