

**Звіт**  
**про повторне відстеження результативності**  
**розпорядження голови обласної державної адміністрації –**  
**керівника обласної військово-цивільної адміністрації**

**від 18 травня 2017 року № 307 «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання»**

**1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер**

Розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 18 травня 2017 року № 307 «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання», зареєстроване у Головному територіальному управлінні юстиції у Луганській області 08 червня 2017 року за № 78/1678.

**2. Назва виконавця заходів з відстеження**

Департамент економічного розвитку, торгівлі та туризму Луганської обласної державної адміністрації.

**3. Ціль прийняття акта**

Цілями державного регулювання цін є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на медичні огляди, що надаються суб'єктам господарювання та населенню комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання» (далі – установа).

Разом із тим, здійснюється реалізація повноважень, наданих обласним державним адміністраціям, відповідно до пункту 12 додатка до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», щодо регулювання (встановлення) тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Основною метою прийняття зазначеного регуляторного акта є затвердження тарифів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами та інтересів лікарні – щодо повного відшкодування витрат за надані послуги, а також сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду, частина яких буде направлятися на розвиток матеріально-технічної бази установи.

**4. Строк виконання заходів з відстеження**

Повторне відстеження проводилось з 02 серпня 2018 року по 22 серпня 2018 року

## 5. Тип відстеження

Повторне відстеження.

## 6. Методи одержання результатів відстеження

Статистичний метод. Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося шляхом аналізу кількісних та якісних значень показників результативності.

Використовувалась статистична звітність установи, звітність про надходження і використання коштів, отриманих як плата за послуги (форма № 4-1д, № 4-1м), а також чинна законодавча та нормативно-правова база у сфері ціноутворення.

До проведення повторного відстеження залучалась установа, яка у своїй діяльності керується зазначеним розпорядженням.

## 7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності виконувалось шляхом аналізу статистичної інформації відносно роботи установи, отриманих надходжень від платних медичних послуг та фактичних витрат на їх проведення.

## 8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Найменування показника	Базове відстеження	Повторне відстеження з 14.06.2018 по 14.06.2018
Надходження до спеціальних фондів, тис. грн	681,0	1064,7
Надходження до спеціального фонду бюджету установи від надання платних послуг, тис. грн, у тому числі:	599,3	800,2
для суб'єктів господарювання (102 од.)	235,9	384,2
для населення (2422 особи)	363,4	416,0
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта	Розпорядження опубліковано у Газеті «Луганщина.иа» («Вісті Луганщини») № 15 (21) від 14 червня 2017 року та розміщено в мережі Інтернет на офіційному сайті Луганської обласної державної адміністрації у розділі «Нормативні документи» (підрозділ «Розпорядження голови»)	

Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта, тис. грн	266,4 у т.ч.: громадяни – 161,5 суб'єкти господарювання – 104,9	Виконання вимог розпорядження не потребує від суб'єктів господарювання додаткових витрат
---	--	--

Основними цілями проведення медоглядів є своєчасне виявлення ранніх ознак гострих і хронічних професійних захворювань, запобігання розповсюдженню інфекційних захворювань, динамічне спостереження за станом здоров'я працюючого населення, зниження рівня захворюваності.

Оскільки, на теперішній час відсутня єдина уніфікована методика розрахунку вартості медичних послуг, базою для визначення ціни послуг є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Зокрема, основними складовими собівартості медичних послуг лікарні є заробітна плата основного медичного персоналу, нарахування на заробітну плату, матеріали, загальновиробничі витрати.

Тарифи на платні послуги були розраховані на основі фактичних витрат установи за 2016 рік.

Основну заробітну плату розраховано згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», наказом Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 «Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення».

При здійсненні розрахунків використані норми часу, які визначені у нормативних документах Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2017 рік, що розрахована Міністерством праці та соціальної політики України (лист від 05 серпня 2016 року № 11535/0/14-16/13 «Про розрахунок норм тривалості робочого часу на 2017 рік»).

До складу тарифів входять витрати на оплату праці медперсоналу, відрахування єдиного соціального внеску, матеріальні, загальновиробничі, адміністративні витрати.

Матеріальні витрати розраховано на підставі фактичних витрат на медикаменти та лікарські засоби, на кожену послугу окремо.

Загальновиробничі та адміністративні витрати розраховано як співвідношення витрат закладу до фонду оплати праці основного медичного персоналу.

Згідно статті 13 Бюджетного Кодексу України складовими частинами спеціального фонду бюджету є доходи бюджету, в тому числі власні надходження бюджетних установ, які мають цільове спрямування.

Власні надходження бюджетних установ – надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно із законодавством та включають плату за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю.

Кошти, отримані від надання платних медичних послуг, зараховуються до спеціального фонду та використовуються на заходи, що пов'язані з організацією надання цих послуг.

Обсяг фінансових надходжень до спеціального фонду бюджету установи за період з 14 червня 2017 року по 14 червня 2018 року склав 800,2 тис. грн., що на 33,5 % більше порівняно з прогнозованим базовим відстеженням (599,3 тис. грн).

Питома вага витратів установи за статтями витрат, у відсотках складає:

- 86,7 % – «Оплата праці та нарахування на оплату праці»;
- 4,6 % – «Медикаменти та перев'язувальні матеріали»;
- 3,5 % – «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар»;
- 2,7 % – «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв»;
- 2,5 % – інші витрати.

За рахунок надходжень від платних медичних послуг зменшено навантаження на загальний фонд бюджету.

Проте, за період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості, так:

- з 01 січня 2018 року відбулось підвищення посадових окладів медичних працівників (розмір посадового окладу працівника 1-го розряду підвищився з 1600,00 грн до 1762,00 грн).

Відповідно до вимог статті 3<sup>1</sup> Закону України «Про оплату праці» розмір заробітної плати працівника за повністю виконану місячну норму праці не може бути нижчим за розмір мінімальної заробітної плати, що з 01 січня 2018 року становить 3723,00 грн на місяць (у діючих тарифах враховано 3200,00 грн);

- зросла вартість комунальних послуг та енергоносіїв, у тому числі на теплопостачання з 1355,25 грн до 2157,46 грн за 1 Гкал (здорожчання на 59,2 %);

- зросли ціни на медикаменти, реактиви, дезінфекційні засоби та вироби медичного призначення.

Так, зросла вартість спирту етилового 70% за 100 мл на 27,0 % (з 19,58 грн до 24,89 грн), спирту етилового 96% за 100 мл – на 27,4 % (з 24,50 грн до 31,21 грн), набору реактивів для визначення активності Гамма-глутамілтранспептідаза (ГГТ) в сироватці крові – на 35,2 % (з 250,80 грн до 339,19 грн) тощо.

Проведені розрахунки показали, що зростання вказаних витрат вплинуло на збільшення собівартості послуг в середньому на 15 %.

## **9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

Від запровадження розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації

від 18 травня 2017 року № 307 «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання», зареєстроване у Головному територіальному управлінні юстиції у Луганській області 08 червня 2017 року за № 78/1678, маємо позитивний вплив: забезпечення дотримання державної дисципліни цін, стабілізацію цінової ситуації, якість надання платних послуг.

Водночас, позитивним моментом є можливість раціонального використання бюджетних коштів.

Зважаючи на те, що регуляторний акт не має визначеного строку дії, оцінку результатів реалізації розпорядження планується здійснити через три роки, під час проведення періодичного відстеження (III квартал 2021 року).

Державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими.

Зазначаємо, що згідно статті 12 Закону України «Про ціни та ціноутворення», зміна рівня державних регульованих цін може здійснюватися у зв'язку із зміною умов виробництва і продажу (реалізації) продукції, що не залежать від господарської діяльності суб'єкта господарювання.

Встановлення нових обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги можливо здійснити у зв'язку зі зміною основних складових собівартості платних послуг:

- оплата праці працівників, згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;
- тарифи на комунальні послуги та енергоносії;
- ціни на медикаменти та витратні матеріали тощо.

Враховуючи вищенаведене, даний регуляторний акт містить достатньо високий ступінь досягнення визначених цілей, результати реалізації його положень мають позитивну динаміку.

Директор Департаменту  
економічного розвитку,  
торгівлі та туризму Луганської  
обласної державної адміністрації



**С. МЕДВЕДЧУК**

«22» серпня 2018 року