

Звіт
про періодичне відстеження результативності
розпорядження голови обласної державної адміністрації
від 11 серпня 2009 року № 886 «Про регулювання цін на продукцію
громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-
технічних та вищих навчальних закладах»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер

Розпорядження голови обласної державної адміністрації від 11 серпня 2009 року № 886 «Про регулювання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах» (далі – розпорядження), зареєстроване в Луганському обласному управлінні юстиції 17 серпня 2009 року за № 36/961 із змінами, внесеними розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 22 січня 2014 року № 39 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 11 серпня 2009 року № 886», зареєстроване у Головному управлінні юстиції у Луганській області 23 січня 2014 року за № 10/1429.

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Департаментом економічного розвитку, зовнішньоекономічної діяльності та туризму Луганської обласної державної адміністрації.

3. Ціль прийняття акта

Метою прийняття розпорядження голови облдержадміністрації від 11 серпня 2009 року № 886 «Про регулювання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах» є недопущення необґрунтованого зростання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних і вищих навчальних закладах та спрощення механізму ціноутворення на таку продукцію.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Відстеження проводилось з 17 червня 2020 року по 26 червня 2020 року.

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Періодичне відстеження здійснювалось шляхом опрацювання інформації від Департаменту освіти і науки Луганської облдержадміністрації, органів місцевого самоврядування та райдержадміністрацій щодо стану організації громадського харчування в навчальних закладах та діяльності суб'єктів господарювання, які надають послуги з громадського харчування в цих закладах, звернень громадян та суб'єктів господарювання щодо основних положень розпорядження.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося на основі аналізу інформації щодо рівня торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, отриманої від суб'єктів господарювання, які надають послуги з організації харчування в освітніх закладах; звернень споживачів та пропозицій закладів громадського харчування щодо перегляду основних положень розпорядження за 2017-2020 навчальні роки (далі – н.р.).

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Показником результативності акта є застосування економічно обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, дотримання рівня торговельних надбавок (націнок), збільшення кількості учнів та студентів, охоплених харчуванням.

Даним розпорядженням встановлені граничні рівні торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах у таких розмірах:

на продукцію власного виробництва – не вище 50 відсотків до оптово-відпускної ціни продовольчих товарів;

на закупну продукцію для подальшого перепродажу без видозмінення (порціювання, нарізання, додаткового оформлення, крім продуктів харчування, на які запроваджено регулювання торговельних та постачальницько-збутових надбавок окремим розпорядженням голови облдержадміністрації) – не вище 20 відсотків до оптово-відпускної ціни продовольчих товарів.

Дія розпорядження поширюється на суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію продукції громадського харчування в навчальних закладах.

Станом на 01 червня 2020 року в області функціонують: 5 вищих навчальних закладів, 17 закладів фахової передвищої освіти, 19 професійно-технічних закладів та 301 загальноосвітній навчальний заклад (з урахуванням філій опорних шкіл), в яких послуги з організації громадського харчування надаються у 289 їдальнях та 18 буфетах.

Власні буфети або шкільні їдальні, де харчування організовано штатними працівниками, мають 251 (83 %) загальноосвітній та 6 (32 %) професійно-технічних навчальних закладів.

В інших освітніх навчальних закладах харчування здійснюється сторонніми організаціями або фізичними особами – підприємцями. Водночас протягом останніх трьох років спостерігається тенденція щодо організації харчування за рахунок приготування їжі у власних харчоблоках закладів без залучення сторонніх підприємств громадського харчування.

Кількість учнів у загальноосвітніх закладах, охоплених гарячим харчуванням у 2017-2020 н. р. становила від 37,9 тис. осіб до 39,3 тис. осіб, що складало майже 75 % від загальної кількості учнів. Цей відсоток залишився на рівні минулих років (2015-2017 н.р.).

Певні категорії дітей у шкільних їдальнях харчуються безкоштовно. Це діти-сироти, діти, що знаходяться під опікою, діти, що постраждали від наслідків Чорнобильської катастрофи та інші пільгові категорії, учні 1-4 класів. У 2017-2020 навчальних роках кількість таких учнів складала від 24,4 тис. осіб до 25,9 тис. осіб (залежно від року), що близько 65 % від загальної кількості учнів, які охоплені гарячим харчуванням. У порівнянні з минулими роками (2015-2017 н.р.) кількість учнів пільгових категорій збільшилася майже на 5 %.

Вартість харчування школярів встановлюється рішеннями органів місцевого самоврядування.

Залежно від міста або району області для дітей 1-4 класів та учнів різних пільгових категорій вартість харчування складала на добу від 5,00 до 15,00 грн (2017-2018 н. р.), від 8,00 грн до 17,70 грн (2018-2019 н. р.), від 8,00 грн до 23,00 грн (2019-2020 н. р.).

У професійно-технічних навчальних закладах, де відсутні їдальні, учням надається грошова компенсація. У 2017-2020 н.р. її розмір складав від 19,19 грн до 44,56 грн (залежно від категорії пільги).

У вищих навчальних закладах організацію харчування студентів здійснюють буфети та їдальні. Вартість пільгового харчування у 2017-2020 н.р., залежно від категорії пільги, складала від 33,34 грн до 51,50 грн.

Проведений аналіз даних діяльності окремих підприємств, які надають послуги з організації громадського харчування в освітніх закладах, показав, що:

граничні рівні торговельних надбавок (націнок) на продукцію власного виробництва не перевищують 50 відсотків, на закупну продукцію для подальшого перепродажу без видозмінення – не вище 20 відсотків до оптово-відпускної ціни продовольчих товарів.

Тобто, граничні розміри надбавок на продукцію громадського харчування до оптово-відпускної ціни продовольчих товарів не перевищують рівнів, встановлених розпорядженням.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Результатом впровадження регуляторного акта є стабільне забезпечення учнів навчальних закладів продукцією громадського харчування за доступними цінами.

Показники результативності розпорядження є обмеженими у зв'язку з відсутністю перевірок контролюючими органами у сфері ціноутворення суб'єктів господарювання, які надають послуги з організації громадського харчування в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах.

Органом, який здійснює державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог формування, встановлення та застосування державних регульованих цін є Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667 «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів».

Відповідно до статті 3 Закону України від 02 вересня 2014 року № 1669-VII «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» встановлено мораторій на проведення перевірок органами і посадовими особами, уповноваженими законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, у тому числі перевірок з питань ціноутворення.

У зв'язку з чим, у Департаменті економічного розвитку, зовнішньоекономічної діяльності та туризму відсутня інформація від відповідних контролюючих органів щодо фактів порушення державної дисципліни цін в частині дотримання суб'єктами господарювання рівня граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, встановлених розпорядженням.

Разом із тим, скарг від суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність (виробництво та реалізацію продукції громадського харчування) у загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, звернень громадян, пов'язаних з виконанням вимог розпорядження, або інформації, щодо фактів порушень державної дисципліни цін у частині правильності застосування встановлених граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, до органів влади не надходило.

Впровадження та використання електронної системи публічних закупівель «Prozorro», через яку здійснюються тендерні закупівлі послуг щодо забезпечення харчування, сприяло недопущенню зростанню цін на продукцію громадського харчування, що реалізується у закладах освіти, оскільки надало змогу розпорядникам бюджетних коштів на конкурентних засадах здійснювати відбір постачальника таких послуг.

З огляду на вищевказане, дію розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації від 11 серпня 2009 року № 886 «Про регулювання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах» із змінами, внесеними розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 22 січня 2014 року № 39 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 11 серпня 2009 року № 886», вважаємо за доцільне продовжити без перегляду граничних рівнів торговельних надбавок та здійснити наступне періодичне відстеження його результативності у II кварталі 2023 року.

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку, зовнішньоекономічної
діяльності та туризму
Луганської обласної державної адміністрації



Ігор СКІРТАЧ

«30» вересня 2020 року