



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

голови обласної державної адміністрації –
керівника обласної військово-цивільної адміністрації

Сверодонецьк

№ _____

Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням

Відповідно до статей 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» (із змінами), керуючись пунктом 12 додатка до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами), пунктом 8 розділу I Переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 (із змінами), з метою покращання медичного обслуговування населення та необхідністю встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів зобов'язую:

1. Встановити тарифи на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням (додається).

2. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови обласної державної адміністрації від 17 квітня 2014 року № 246 «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням», зареєстроване у Головному управлінні юстиції у Луганській області 22 квітня 2014 року за № 28/1447.

Додаток
до розпорядження голови
обласної державної
адміністрації – керівника
обласної військово-цивільної
адміністрації

№ _____

Тарифи
на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються
Міловським районним територіальним медичним об'єднанням

№ з/п	Найменування послуги	Тариф за послугу без ПДВ, грн
1	2	3
1.	Попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди, у тому числі:	
1.1.	Огляд лікарем:	
	терапевтом	17,35
	дерматовенерологом	16,66
	отоларингологом	14,23
	стоматологом	23,86
	офтальмологом	11,96
	невропатологом	20,72
	хірургом	13,32
	гінекологом	19,92
1.2.	Лабораторні та діагностичні послуги:	
	загальний аналіз сечі	17,91
	загальний аналіз крові	16,82
	електрокардіографічне дослідження	10,82
	рентгенографія органів грудної клітки	41,12
	дослідження крові на цукор	13,62
	дослідження крові на білірубін	16,44
	аланінамінотрансфераза (АЛТ)	45,99
	аспартатамінотрансфераза (АСТ)	46,09

1	2	3
	дослідження крові на сифіліс	15,49
	дослідження на гельмінтози	22,77
	дослідження мазків на гонорею	16,39
	бактеріологічне дослідження мазка (на флору)	39,58
2.	Обов'язковий попередній (періодичний) профілактичний наркологічний огляд працівників окремих професій (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	111,51
3.	Обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд працівників певних категорій (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	38,71
4.	Попередній профілактичний медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	164,64
5.	Періодичний профілактичний медичний огляд водіїв транспортних засобів	141,76
6.	Обов'язковий попередній (періодичний) наркологічний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	111,51
7.	Обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	38,71
8.	Медичний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами	127,76
9.	Наркологічний огляд для отримання дозволу на право отримання і носіння зброї громадянами	111,51
10.	Психіатричний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами	62,55
11.	Щозмінний передрейсовий або післярейсовий медичний огляд водіїв транспортних засобів (за договорами на медичне обслуговування із суб'єктами господарювання)	11,27

Примітки:

1. У тарифах враховано і додатково не оплачується вартість матеріалів, у тому числі медикаментів, хімреактивів, медінструментарію, бланків тощо, крім вартості гінекологічного набору.

Відповідно до Порядку проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів та видачі особистих медичних книжок, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2001 року № 559 «Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок» (із змінами), працівники підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності відшкодовують вартість бланка особистої медичної книжки чи придбавають зазначений бланк за власні кошти.

2. Повна вартість медичних оглядів, зазначених у рядку 1, визначається для кожного замовника послуги залежно від переліку лікарів-спеціалістів, які беруть участь у медоглядах, складу необхідних лабораторних і функціональних досліджень, відповідно до наказів Міністерства охорони здоров'я України від 21 травня 2007 року № 246 «Про затвердження Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 липня 2007 року за № 846/14113 (із змінами), від 23 липня 2002 року № 280 «Щодо організації проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08 серпня 2002 року за № 639/6927 (із змінами).

3. Тарифи на медичні огляди, вказані у рядках 4, 5, розраховано відповідно до пунктів 1.6 та 2.2 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства внутрішніх справ України від 31 січня 2013 року № 65/80, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 року за № 308/22840 (із змінами).

У тарифах враховано і додатково не оплачується загальне обстеження спеціалістами медичної комісії: лікарем-терапевтом, лікарем-офтальмологом, лікарем-невропатологом, лікарем-отоларингологом, лікарем-хірургом; лабораторне і функціональне обстеження: загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, електрокардіографічне дослідження, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарата.

Визначення групи крові та резус-фактора враховано у тарифі на медичний огляд, вказаний у рядку 4.

За наявності в особи, яка проходить медичний огляд, довідки (відмітки) щодо групи крові та резус-фактора вартість послуги зменшується на 22,88 грн без ПДВ.

У тарифах на медичні огляди не враховано вартість психіатричних та наркологічних оглядів.

4. Тариф на медичний огляд, вказаний у рядку 8, розраховано відповідно до пункту 5 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, затвердженого наказом Міністерства охорони

здоров'я України від 20 жовтня 1999 року № 252, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 1999 року за № 768/4061 (із змінами).

Тарифом враховано і додатково не оплачується огляд лікарем-терапевтом, лікарем-невропатологом, лікарем-отоларингологом, лікарем-офтальмологом, а також лабораторні та функціональні обстеження: загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, електрокардіографічне дослідження, обстеження гостроти й полів зору.

У тарифі на медичний огляд не враховано вартість психіатричних та наркологічних оглядів.

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку,
торгівлі та туризму Луганської
обласної державної адміністрації

Є. СКИРТАЧ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації
«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статей 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» (із змінами), керуючись пунктом 12 постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами), обласним державним адміністраціям надані повноваження щодо встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

В умовах дефіциту бюджетних коштів необхідно врахувати, що платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню державними та комунальними медичними закладами, згідно з чинним законодавством є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (із змінами).

Згідно зі статтею 13 Бюджетного Кодексу України складовими частинами спеціального фонду бюджету є доходи бюджету, в тому числі власні надходження бюджетних установ, які мають цільове спрямування.

Власні надходження бюджетних установ – це надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами, відповідно до законодавства, та включають плату за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю.

Кошти, отримані від надання платних послуг з проведення медичних оглядів, будуть зараховані до спеціального фонду бюджету установи і використані на заходи, що пов'язані з організацією надання цих послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази Міловського районного територіального медичного об'єднання (далі – установа).

До обласної державної адміністрації надійшло звернення від установи щодо розгляду, розрахунків для встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме:

- попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли

медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди;

- обов'язковий попередній (періодичний) наркологічний огляд працівників певних категорій (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд працівників певних категорій (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- попередній профілактичний медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- періодичний профілактичний медичний огляд водіїв транспортних засобів;

- обов'язковий попередній (періодичний) наркологічний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- медичний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами;

- наркологічний огляд для отримання дозволу на право отримання і носіння зброї громадянами;

- психіатричний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами;

- щозмінний передрейсовий або післярейсовий медичний огляд водіїв транспортних засобів (за договорами на медичне обслуговування із суб'єктами господарювання).

На сьогодні діють тарифи на платні послуги, затверджені розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 17 квітня 2014 року № 246 «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням», зареєстроване у Головному управлінні юстиції у Луганській області 22 квітня 2014 року за № 28/1447.

Тарифи були розраховані на основі планових витрат за 2016 рік.

За період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг:

- збільшився розмір посадового окладу (тарифної ставки) працівника 1-го розряду у 2,1 рази (з 852,00 грн до 1762,00 грн);

- зросла вартість комунальних послуг та енергоносіїв, у тому числі на газ природний – з 4625,38 грн до 12164,48 грн за 1 куб. м (здорожчання у 2,6 рази,

електроенергію – з 1,239 грн до 2,869 грн за 1 кВт (здорожчання у 2,3 рази), водопостачання та водовідведення – з 14,44 грн до 32,544 грн за 1 куб. м (здорожчання у 2,3 рази);

- зросли ціни на медикаменти, реактиви та засоби, які використовуються для виявлення збудників хвороб, дезінфекційні засоби та вироби медичного призначення.

Так, зросла вартість спирту етилового 96% за 100 мл – у 3,3 рази (з 9,33 грн до 31,16 грн), рукавички латексні медичні н/с – у 1,5 рази (з 0,66 грн до 2,50 грн), тест Реагент Анти А – у 2,3 рази (з 27,95 грн до 65,00 грн), тест Реагент Анти Д – у 2,2 рази (з 77,25 грн до 169,00 грн) тощо.

На декількох прикладах платних послуг з проведення медичних оглядів, що надаються установою, у таблицях 1 та 2 наведено порівняльний аналіз складових собівартості.

Таблиця 1

Дослідження крові на сифіліс

Показники витрат	В діючих тарифах, грн	В проектних тарифах, грн	Порівняння (збільшення)
Заробітна плата за послугу	1,92	4,43	у 2,3 рази
Нарахування на заробітну плату	0,70	0,97	у 1,4 рази
Прямі матеріальні витрати	0,42	4,37	у 10,4 рази
Загальнопромислові витрати	2,07	4,52	у 2,2 рази
Адміністративні витрати	0,54	1,20	у 2,2 рази
Вартість послуги	5,65	15,49	у 2,7 рази

Таблиця 2

Психіатричний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами

Показники витрат	В діючих тарифах, грн	В проектних тарифах, грн	Порівняння (збільшення)
Заробітна плата за послугу	6,68	22,93	3,4 рази
Нарахування на заробітну плату	2,42	5,04	2,01 рази
Прямі матеріальні витрати		5,00	-
Загальнопромислові витрати	7,21	23,39	3,2 рази
Адміністративні витрати	1,87	6,19	3,3 рази
Вартість послуги	18,18	62,55	3,44 рази

Отже, за наведеними прикладами собівартість послуг у проектних тарифах перевищує діючі тарифи здебільшого за рахунок підвищення медичних матеріалів і комунальних послуг та не покриває витрати, пов'язані з їх наданням і є збитковою.

Проблема – невідповідність тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням, витратам, які здійснює установа.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Вирішити проблему за допомогою виключно ринкових методів неможливо, оскільки згідно зі статтею 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін.

Також, вирішити проблему за допомогою діючих регуляторних актів неможливо, оскільки діючі тарифи не покривають всіх витрат, а їх собівартість є збитковою.

Для вирішення проблеми пропонується встановити тарифи на платні послуги з проведення медичних оглядів, що були розраховані на підставі фактичних витрат установи за 2017 рік (згідно звіту про надходження і використання коштів, отриманих як плата за послуги, форма № 4-1д, № 4-1м та звіту про надходження та використання коштів загального фонду, форма № 2д, № 2м) та внесених змін до розміру заробітної плати з 01 січня 2018 року, враховуючи також витрати закладу на оплату енергоносіїв.

Проектні тарифи на платні послуги для установи наведені у Додатку 1 до аналізу регуляторного впливу.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання цін є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на медичні огляди, що надаються населенню закладом.

Основною метою прийняття зазначеного розпорядження є встановлення тарифів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами, та інтересів закладу охорони здоров'я щодо повного відшкодування витрат за надані послуги, а також сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду закладу, які, в свою чергу, будуть направлятися на розвиток матеріально-технічної бази лікувального закладу.

Для недержавного сектору охорони здоров'я в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно на контрольованій українською владою території Луганської області, характерні великі коливання

цін на медичні послуги, як в різних медичних закладах, центрах, так і їх розбіжність з офіційними статистичними даними. Різниця в тарифах на однакові медичні послуги становить від 33 % до 85 %.

Головна ціль цього регуляторного акта – надання якісних платних послуг з проведення медичних оглядів фізичним та юридичним особам за економічно обґрунтованими тарифами, а також:

використання повноважень обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів);

недопущення необґрунтованого зростання вартості платних медичних послуг;

залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікувального закладу.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, комунальні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення належного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісної допомоги населенню смт Мілове, суб'єктам господарювання та усім бажаючим отримати платні послуги.

Виконання цих завдань можливе лише за умов наявності необхідних коштів, одним із джерел яких є надання платних медичних послуг.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернативні способи

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, які надає Міловське районне територіальне медичне об'єднання, без змін
Альтернатива 2	Встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, які надає Міловське районне територіальне медичне об'єднання

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відносна стабільність щодо тарифів на платні послуги	Збільшення витрат бюджету на утримання установи.

1	2	3
		Відсутність можливості залучення додаткових коштів на утримання установи за рахунок спеціального фонду і, таким чином, збільшення витрат бюджету. Одночасно втрачається можливість встановлення економічно обґрунтованого тарифу шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень обласної державної адміністрації
Альтернатива 2	1) Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; 2) Реалізація державної політики ціноутворення та використання наданих повноважень облдержадміністрації; 3) Можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів; 4) Зменшення витрат бюджету на утримання установи за рахунок власних надходжень	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відносна стабільність щодо тарифів на платні послуги. Стала цінова пропозиція, що не передбачає для споживачів додаткових витрат на їх отримання	Враховуючи, що тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню витрат, установа не зможе забезпечити кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати матеріально-технічну базу та, як результат, надавати громадянам якісні послуги. Виконання поставлених цілей

1	2	3
		<p>можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним із джерел їх надходження є платні послуги.</p> <p>Може призвести до незручностей та додаткових витрат для населення при отриманні якісних медичних послуг в інших закладах охорони здоров'я</p>
Альтернатива 2	<p>1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь в обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень;</p> <p>2) Більш повне задоволення потреб населення в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання;</p> <p>3) Упорядковує інтереси та відносини медичного закладу, громадян та суб'єктів господарювання</p>	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг, після підвищення тарифів складуть 92,2 тис. грн для 350 осіб (або 263,56 грн на 1 особу)

Дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами мікро-, малого та середнього підприємництва.

При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб'єктів господарювання від впровадження регуляторного акта використовувались показники, надані установою.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	-	11	12	-	23
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	47,8	52,2	-	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відносна стабільність тарифів на платні послуги. Стала цінова пропозиція, що не передбачає додаткових витрат на їх отримання для споживачів	Працівники підприємств, установ, організацій, у яких є потреба у відповідних медичних оглядах, отримають їх в неналежній якості або не отримають взагалі, у разі збиткової діяльності установи
Альтернатива 2	1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь в обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; 2) Більш повне задоволення потреб суб'єктів господарювання в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання; 3) Упорядковує інтереси та відносини медичного закладу, громадян та суб'єктів господарювання	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після підвищення тарифів для 23 суб'єктів господарювання складуть 69,3 тис. грн (або 3013,80 грн на одного суб'єкта господарювання)

Кількісне значення витрат для великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
Альтернатива 1 (загальна сума витрат для установи)	161562,38
Альтернатива 2 (загальна сума витрат для 11 суб'єктів середнього підприємництва)	55250,13

Розрахунок витрат для середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, зазначені у Додатку 2 до аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів установа матиме змогу покривати всі витрати за їх наданням, підвищувати кваліфікаційний рівень фахівців та забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення, єдиним кроком розв'язання вищезазначеної проблеми є запровадження цього регуляторного акта.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Зазначений спосіб державного регулювання не має альтернатив, оскільки згідно зі статтею 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення», повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін встановлені Кабінетом Міністрів України щодо державного регулювання цін.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» обласним державним адміністраціям надані повноваження щодо встановлення тарифів на платні медичні послуги.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми
Альтернатива 2	3	Забезпечується повне відшкодування витрат установи, пов'язаних з наданням платних медичних послуг. Одночасно використовується можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень облдержадміністрації

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання.

Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнути встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відносна стабільність тарифів на платні послуги	Для установи – це витрати, пов'язані з недоотриманням коштів від надання платних медичних послуг. Для населення та суб'єктів господарювання – це витрати, пов'язані з пошуками отримання цих послуг в інших закладах охорони здоров'я	Цей альтернативний варіант для установи, населення та суб'єктів господарювання не змінює ситуацію. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються
Альтернатива 2	Дотримання державної дисципліни цін. Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня. Збільшення надходжень додаткових коштів до установи	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після підвищення тарифів: 161,5 тис. грн, у т. ч.: громадяни – 92,2 тис. грн; малі, середні та великі підприємства – 69,3 тис. грн	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави, суб'єктів господарювання та населення. Окрім того, його реалізація надає певні перспективи для розвитку установи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується. Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки не враховує всі аспекти проблеми, що існують, та має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому	X
Альтернатива 2	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави та суб'єктів господарювання. Окрім того, його втілення надає певні перспективи для розвитку установи	Поступове збільшення тарифів на комунальні та інші послуги, медикаменти, підвищення соціальних стандартів у сфері оплати праці може викликати необхідність перегляду діючих розмірів тарифів на медичні послуги. Разом із тим, використовується регулююча роль держави у сфері тарифів, що стримує їх необґрунтоване зростання

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються установою, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення».

Державне регулювання тарифів стримує їх необґрунтоване зростання на ринку медичних послуг.

На сьогодні діючі тарифи установи не забезпечують покриття витрат, пов'язаних з наданням платних послуг. Вирішити проблему збитковості тарифів на платні послуги, які надаються установою, пропонується шляхом

встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів, що відповідають вимогам чинного законодавства.

У зв'язку з відсутністю єдиної уніфікованої методики розрахунку вартості медичних послуг, базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Основними складовими собівартості платних послуг установи є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- матеріали;
- загальновиробничі витрати.

Матеріальні витрати розраховані виходячи з фактичних витрат медикаментів та лікарських засобів на кожну послугу окремо.

Оскільки установа відноситься до неприбуткових – тарифи не враховують прибуток.

Основна заробітна плата розрахована відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 «Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення». При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також розраховані норми робочого часу, виходячи з режиму роботи, запровадженого лікарняним закладом, з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 КЗпП.

Нарахування на заробітну плату, відповідно до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», становлять 22%

Загальновиробничі та адміністративні витрати розраховані як співвідношення витрат закладу до фонду оплати праці основного медичного персоналу.

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат розрахований як співвідношення показників фактичних витрат установи за 2017 рік пропорційно до показників заробітної плати основних медичних працівників і становить 102 % (Додаток 3 до аналізу регуляторного впливу).

Відсоток накладних (адміністративних) витрат розрахований як співвідношення показників фактичних витрат установи за 2017 рік пропорційно до показників заробітної плати основних медичних працівників – 27 % (Додаток 3 до аналізу регуляторного впливу).

Калькуляцію розрахунку вартості платних послуг приведено у Додатку 4 до аналізу регуляторного впливу.

Повна вартість медичних оглядів визначається для кожного замовника послуги залежно від переліку лікарів-спеціалістів, які беруть участь у медоглядах, складу необхідних лабораторних і функціональних досліджень

відповідно до наказів Міністерства охорони здоров'я України від 21 травня 2007 року № 246 «Про затвердження Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 липня 2007 року за № 846/14113 (із змінами), від 23 липня 2002 року № 280 «Щодо організації проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08 серпня 2002 року за № 639/6927 (із змінами).

Визначення групи крові та резус-фактора враховано у тарифі на медичний огляд, вказаний у рядку 4.

За наявності у особи, яка проходить медичний огляд, довідки (відмітки) щодо групи крові та резус-фактора, вартість послуги зменшується на 22,88 грн без ПДВ.

Забезпечення належного функціонування установи в умовах дефіциту, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг потребує постійного підвищення якості медичних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при достатній наявності коштів на ці заходи.

Обсяг фінансових надходжень до спеціального фонду бюджету установи за 9 місяців 2018 року склав 123,9 тис. грн (у тому числі від надання платних послуг з проведення медичних оглядів – 98,5 тис. грн).

Питома вага видатків установи за статтями витрат, у відсотках, складає:

- 80,0 % – «Оплата праці та нарахування на оплату праці»;
- 10,0 % – «Медикаменти та перев'язувальні матеріали»;
- 6,0 % – інші витрати;
- 4,0 % – «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар».

За рахунок надходжень від платних медичних послуг зменшено навантаження на загальний фонд бюджету.

Зазначаємо, що згідно зі статтею 12 Закону України «Про ціни та ціноутворення», зміна рівня державних регульованих цін може здійснюватися у зв'язку із зміною умов виробництва і продажу (реалізації) продукції, що не залежать від господарської діяльності суб'єкта господарювання.

Розрахунок нових обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги здійснено у зв'язку зі зміною основних складових собівартості платних послуг:

- оплата праці працівників, згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;
- тарифи на комунальні послуги та енергоносії;
- ціни на медикаменти та витратні матеріали тощо.

Проаналізувавши доходи та витрати установи за 9 місяців 2018 року, встановлено, що оплата праці медичного персоналу, які задіяні під час проведення медичних оглядів, оплата комунальних послуг, придбання витратних матеріалів та медикаментів займає 94,0 % загальної кількості коштів, отриманих від надання платних послуг.

Збільшення основних чинників формування собівартості платних послуг призводить лише до часткового відшкодування витрат установи та не дає змогу надавати якісні платні послуги, у зв'язку з частковим забезпеченням матеріально-технічної бази установи (медикаменти, реактиви для проведення лабораторних досліджень, опалення та освітлення приміщень).

Враховуючи вищезазначене, установа не має можливості компенсувати витрати, які пов'язані з наданням якісних медичних послуг, забезпечувати кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення. Як результат – не має змоги використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного лікування виявлених захворювань та надавати громадянам якісні послуги.

Порівняльна таблиця тарифів на платні послуги для установи до та після прийняття регуляторного акта наведена у Додатку 5 до аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи, що, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2016 року № 1298 (із змінами), з 01 січня 2018 року підвищено основну заробітну плату працівників медичних закладів, на сьогодні діючі тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню.

Від надання платних послуг установою планується отримати 285,6 тис. грн (що на 161,5 тис. грн буде збільшено – додаткові витрати споживачів послуг).

Ці кошти будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, які пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально – технічної бази установи.

Після покриття всіх першочергових потреб установи кошти будуть направлятися на придбання та удосконалення матеріально-технічної бази, на підвищення якості медичних послуг.

Відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначений проект розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, а саме: проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюються шляхом розміщення на офіційному сайті облдержадміністрації в мережі Інтернет.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється за результатами публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Нове розпорядження забезпечує державне регулювання у сфері тарифів на платні послуги та врегульовує питання за їх встановленням, створює умови для

надання якісних медичних послуг шляхом встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги.

Встановлення економічно обґрунтованих тарифів позитивно вплине на фінансування та розвиток установи і дозволить на належному рівні забезпечувати потреби населення в платних медичних послугах.

Від впровадження нових тарифів очікується збільшення доходів спеціального фонду бюджету. Кошти, отримані за платні послуги, забезпечать покриття витрат з їх надання, а також розвиток матеріально-технічної бази установи.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені платні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями, відповідно до чинного законодавства України.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва розраховано у Додатку 6 (М-тест).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений конкретним терміном – доки не мине потреба.

Доповнення будуть вноситись після внесення змін до чинного законодавства України та, у разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути: значні зміни в оплаті праці працівників, згідно з Урядовими рішеннями та галузевими нормативними документами, зростання тарифів на комунальні послуги та енергоносії, послуги сторонніх організацій, вартість медикаментів тощо.

Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна чи внесення змін до нього здійснюватиметься відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою за належним рівнем та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Дія регуляторного акта поширюється на установу, суб'єкти господарювання (прогнозується у кількості 23 одиниці) і населення Міловського району (прогнозується у кількості 350 осіб), які мають потребу у послугах цієї установи.

Надходження до державного та місцевого бюджетів, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, наведено в таблиці 3.

Прогнозні показники результативності дії регуляторного акта.

Показник	Базове значення (визначається при базовому відстеженні результативності)	Повторне значення (при повторному відстеженні результативності не пізніше, ніж через 2 роки з дня набрання чинності)	Періодичне значення (при періодичному відстеженні результативності через 3 роки з дня виконання заходів повторного відстеження)
Надходження до спеціального фонду бюджету установи від надання платних послуг, тис. грн, у тому числі від:	285,6	285,6	285,6
суб'єктів господарювання (23 од.)	122,4	122,4	122,4
населення (350 осіб)	163,2	163,2	163,2
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта, тис. грн	<u>161,5 тис. грн,</u> у т. ч.: громадяни – 92,2 тис. грн; малі, середні та підприємства – 69,3 тис. грн	<u>161,5 тис. грн,</u> у т. ч.: громадяни – 92,2 тис. грн; малі, середні та підприємства – 69,3 тис. грн	<u>161,5 тис. грн,</u> у т. ч.: громадяни – 92,2 тис. грн; малі, середні та підприємства – 69,3 тис. грн
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта	Вище середнього, оскільки проект розпорядження розміщений в мережі Інтернет на офіційному сайті Луганської обласної державної адміністрації		

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням» буде здійснено шляхом його опублікування в друкованих засобах інформації та розміщення на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (<http://loga.gov.ua/oda/documents/official>) у розділі «Нормативні документи»/«Розпорядження голови».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної звітності, фінансових показників діяльності комунальної установи та за результатами перевірок контролюючих органів.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта здійснюватиметься під час надходження зауважень і пропозицій та їх аналізу у I кварталі 2019 року, але не пізніше набуття його чинності.

Повторне відстеження результативності вказаного регуляторного акта буде здійснено не пізніше двох років після набрання чинності регуляторного акта (I квартал 2021 року), за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта (I квартал 2024 року) та кожні наступні три роки.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін. Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку, торгівлі
та туризму Луганської обласної
державної адміністрації



Є. СКИРТАЧ

« 13 » листопада 2018 року