



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови обласної державної адміністрації –
керівника обласної військово-цивільної адміністрації

Сєвєродонецьк

№ _____

**Про встановлення тарифів на
платні послуги, що надаються
Комунальним некомерційним
підприємством «Троїцьке
територіальне медичне об'єднання»**

Відповідно до статей 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» (із змінами), керуючись пунктом 12 повноважень центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами), пунктами 7, 8 розділу I Переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 (із змінами), з метою покращання медичного обслуговування населення та необхідністю встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги **зобов'язую:**

1. Встановити тарифи на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання» (додається).

2. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 27 листопада 2017 року № 872 «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Троїцьким територіальним медичним об'єднанням», зареєстроване у Головному територіальному управлінні юстиції у Луганській області 11 грудня 2017 року за № 144/1744.

3. Розпорядження набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Департаменту економічного розвитку, зовнішньоекономічної діяльності та туризму Луганської обласної державної адміністрації (Медведчук С.М.) забезпечити опублікування цього розпорядження в установленому законодавством порядку.

В. о. голови обласної державної
адміністрації – керівника обласної
військово-цивільної адміністрації

С. ФІЛЬ

Додаток
до розпорядження голови
обласної державної
адміністрації – керівника
обласної військово-цивільної
адміністрації

№ _____

**Тарифи
на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним
підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання»**

№ з/п	Найменування послуги	Тариф за послугу без ПДВ, грн
1	2	3
1.	Попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди, у тому числі:	
1.1.	Огляд лікарем:	
	терапевтом	18,92
	дерматовенерологом	14,12
	отоларингологом	15,06
	стоматологом	21,27
	офтальмологом	11,90
	невропатологом	22,21
	хірургом	11,32
	інфекціоністом	41,13
	гінекологом	17,74
	онкологом	34,33
	ендокринологом	18,09
	фтизіатром	31,13
1.2.	Лабораторні та діагностичні послуги:	
	загальний аналіз сечі	21,10

1	2	3
	загальний аналіз крові	17,15
	електрокардіографічне дослідження	27,97
	дослідження крові на цукор	10,49
	дослідження крові на білірубін	12,32
	аланінамінотрансфераза (АЛТ)	7,24
	аспартатамінотрансфераза (АСТ)	7,24
	рентгенографія органів грудної клітки	47,32
	рентгенографія опорно-рухового апарату (хребта)	56,21
	дослідження на гельмінтози	31,71
	дослідження крові на сифіліс	11,48
	дослідження мазків на гонорею	15,07
	цитологічне дослідження мазків (на атипічні клітини)	9,64
	бактеріологічне дослідження мазків (на флору)	48,73
	дослідження на носійство кишкових інфекцій	67,73
	дослідження мазків з горла та носа на наявність патогенного стафілококу	73,88
	підрахунок ретикулоцитів у крові	19,28
	підрахунок тромбоцитів у крові	24,84
	підрахунок еритроцитів з базофільною зернистістю	34,07
	дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові (ГГТФ)	53,24
	аналіз лужної фосфатази	7,05
	дослідження крові на наявність тілець Гейнца	17,08
	дослідження крові на активність холінестерази	28,29
1.3.	Обов'язковий первинний (періодичний) профілактичний наркологічний огляд працівників окремих професій (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	114,62
1.4.	Обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд працівників певних категорій (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	35,01
1.5.	Періодичний профілактичний медичний огляд водіїв транспортних засобів	156,12
1.6.	Попередній профілактичний медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	234,53

1	2	3
1.7.	Обов'язковий первинний (періодичний) профілактичний наркологічний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	121,40
1.8.	Обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості)	35,01
1.9.	Щозмінний передрейсовий або післярейсовий медичний огляд водіїв транспортних засобів (за договорами на медичне обслуговування із суб'єктами господарювання)	17,15
1.10.	Медичний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами	144,80
1.11.	Обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами	59,80
1.12.	Обов'язковий первинний (періодичний) профілактичний наркологічний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами	114,62
2.	Операції штучного переривання вагітності у стаціонарі (до 12 тижнів вагітності), крім абортів за медичними і соціальними показаннями	173,89

Примітки:

1. У тарифах враховано і додатково не оплачується вартість матеріалів, у тому числі медикаментів, хімреактивів, медінструментарію, бланків тощо, крім вартості гінекологічного набору, бланка особистої медичної книжки, медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричних оглядів і сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду, які сплачуються окремо за ціною придбання.

Лікарські засоби (у тому числі анестетики) та медпрепарати, необхідні для проведення операції штучного переривання вагітності, придбаваються пацієнтом самостійно за рекомендацією лікаря.

2. Визначення групи крові та резус-фактора враховано у тарифі на попередній профілактичний медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), вказаний у рядку 1.6. За наявності в особи довідки (відмітки) щодо групи крові та резус-фактора вартість зазначеної послуги зменшується на 78,41 грн без ПДВ.

3. У тарифах на медичні огляди, вказані у рядках 1.5, 1.6, 1.10, не враховано вартість психіатричних та наркологічних оглядів.

Директор Департаменту
економічного розвитку,
зовнішньоекономічної діяльності
та туризму Луганської обласної
державної адміністрації

С. МЕДВЕДЧУК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту розпорядження голови обласної державної адміністрації –
керівника обласної військово-цивільної адміністрації

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються
Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне
медичне об'єднання»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статей 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», керуючись абзацом п'ятим пункту 12 додатка до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», обласним державним адміністраціям надані повноваження щодо встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

В умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно врахувати, що платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню державними та комунальними медичними закладами згідно чинного законодавства є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах».

Згідно статті 13 Бюджетного Кодексу України складовими частинами спеціального фонду бюджету є доходи бюджету, в тому числі власні надходження бюджетних установ, які мають цільове спрямування. Власні надходження бюджетних установ – надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно із законодавством та включають плату за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю.

Кошти, отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, що пов'язані з організацією надання цих послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази Комунального некомерційного підприємства «Троїцьке територіальне медичне об'єднання (далі – лікарняний заклад).

До обласної державної адміністрації надійшло звернення від лікарняного закладу щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме:

- попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли

медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди;

- обов'язковий первинний (періодичний) наркологічний огляд працівників певних категорій (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд працівників певних категорій (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- попередній профілактичний медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- періодичний профілактичний медичний огляд водіїв транспортних засобів;

- обов'язковий первинний (періодичний) наркологічний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості);

- медичний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами;

- обов'язковий первинний (періодичний) наркологічний огляд для отримання дозволу на право отримання і носіння зброї громадянами;

- обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами;

- щозмінний передрейсовий або післярейсовий медичний огляд водіїв транспортних засобів (за договорами на медичне обслуговування із суб'єктами господарювання).

- операції штучного переривання вагітності у стаціонарі (до 12 тижнів вагітності), крім абортів за медичними і соціальними показаннями.

Наразі діють тарифи на платні послуги, затверджені розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 листопада 2017 року № 872 «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Троїцьким територіальним медичним об'єднанням», зареєстроване у Головному територіальному управлінні юстиції у Луганській області 11 грудня 2017 року за № 144/1744.

Тарифи були розраховані на основі фактичних витрат за 2016 рік.

За період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг:

- збільшився розмір посадового окладу (тарифної ставки) працівника 1-го тарифного розряду (з 1600,00 грн до 1762,00 грн);

- зросли тарифи на енергоносії, у тому числі електроенергію з 2,65392 грн до 3,556548 грн за 1 кВт (здорожчання на 34,0 %), водопостачання та водовідведення з 32,544 грн до 45,024 грн за 1 м³ (здорожчання на 39,3 %);

- зросли ціни на медикаменти, реактиви та засоби, які використовуються для виявлення збудників хвороб, дезінфекційні засоби та вироби медичного призначення.

Так, зросла вартість сульфосаліцилової кислоти за 1 кг в 1,4 раза (з 305,00 грн до 420,00 грн), Гама-Глютаміл Трансферази за 100 визначень – в 1,2 раза (з 391,00 грн до 483,64 грн), гемоглобіну СпЛ в 1,2 раза (з 158,50 грн до 197,74 грн), фарбника лабораторного Азур-Еозин по Романовському 0,9 кг в 1,4 раза (з 239,00 грн до 336,00 грн), аланінамінотрансферази СпЛ 400 визначень в 1,6 раза (з 107,80 грн до 176,55 грн)тощо.

Проведені розрахунки показали, що зростання вказаних витрат значно вплинуло на збільшення собівартості платних послуг.

На декількох прикладах платних послуг, що надаються лікарняним закладом, у таблицях 1 та 2 наведено порівняльний аналіз складових собівартості.

Загальний аналіз крові

Таблиця 1

Показники витрат	В діючих тарифах, грн	В проектних тарифах, грн	Порівняння (збільшення)
Заробітна плата за послугу	4,96	6,91	1,4 раза
Нарахування на заробітну плату	1,09	1,52	1,4 раза
Матеріальні витрати	0,68	0,89	1,3 раза
Загальноновиробничі витрати	4,13	5,70	1,4 раза
Адміністративні витрати	1,18	2,13	1,8 раза
Вартість послуги	12,04	17,15	1,4 раза

Обов'язковий первинний (періодичний) наркологічний огляд для отримання дозволу на право отримання і носіння зброї громадянами

Таблиця 2

Показники витрат	В діючих тарифах, грн	В проектних тарифах, грн	Порівняння (збільшення)
Заробітна плата за послугу	30,17	46,66	1,5 раза
Нарахування на заробітну плату	6,64	10,27	1,5 раза
Матеріальні витрати	3,91	4,84	1,2 раза
Загальноновиробничі витрати	25,15	38,47	1,5 раза
Адміністративні витрати	7,19	14,38	2,0 раза
Вартість послуги	73,06	114,62	1,6 раза

Отже, за наведеними прикладами собівартість послуг у проектних тарифах перевищує діючі тарифи здебільшого за рахунок підвищення медичних матеріалів і комунальних послуг та не покриває витрати, пов'язані з їх наданням і є збитковою.

Проблема – невідповідність тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються установою, витратам, які вона здійснює.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Вирішити проблему за допомогою виключно ринкових методів неможливо, оскільки згідно зі статтею 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін.

Також, вирішити проблему за допомогою діючих регуляторних актів неможливо, оскільки діючі тарифи не покривають всіх витрат, а їх собівартість є збитковою.

Для вирішення проблеми пропонується встановити тарифи на платні послуги з проведення медичних оглядів, що були розраховані на підставі фактичних витрат установи за 2018 рік (на підставі звіту про надходження і використання коштів, отриманих як плата за послуги, форма № 4-1д, № 4-1м та звіту про надходження та використання коштів загального фонду, форма № 2д, № 2м) та внесених змін до розміру заробітної плати з 01 січня поточного року, враховуючи також витрати установи на оплату енергоносіїв.

Проектні тарифи на платні послуги з проведення медичних оглядів розраховано на підставі поданих установою розрахункових матеріалів, згідно Податкового кодексу України, Закону України «Про ціни та ціноутворення», Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248 (Додаток 1 до аналізу регуляторного впливу).

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання цін є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на медичні огляди, що надаються населенню закладом.

Основною метою прийняття зазначеного розпорядження є затвердження тарифів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами, та інтересів закладу охорони здоров'я щодо повного відшкодування витрат на надані послуги, а також сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду закладу, які в свою чергу, будуть направлятися на розвиток матеріально-технічної бази лікувального закладу.

Для недержавного сектору охорони здоров'я, в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно на контрольованій українською владою території Луганської області, характерні великі коливання цін на медичні послуги, як в різних медичних закладах, центрах, так і їх розходження з офіційними статистичними даними. Різниця в тарифах на однакові медичні послуги становить від 48 % до 110 %.

Головна ціль цього регуляторного акта – надання якісних платних послуг з проведення медичних оглядів фізичним та юридичним особам за економічно обґрунтованими тарифами, а також:

використання повноважень обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів);

недопущення необґрунтованого зростання вартості платних медичних послуг;

залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікувального закладу.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісної допомоги населенню смт Троїцьке та Троїцького району, суб'єктам господарювання та усім бажаючим отримати платні послуги.

Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні послуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернативні способи

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання», без змін
Альтернатива 2	Встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відносна стабільність щодо тарифів на платні послуги	Збільшення витрат бюджету на утримання лікарняного закладу. Відсутність можливості залучення додаткових коштів на утримання

1	2	3
		лікарняного закладу за рахунок спеціального фонду і, таким чином, збільшення витрат бюджету. Одночасно втрачається можливість встановлення економічно обґрунтованого тарифу шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень обласної державної адміністрації
Альтернатива 2	<p>1) Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій;</p> <p>2) Реалізація державної політики ціноутворення та використання наданих повноважень облдержадміністрації;</p> <p>3) Можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів;</p> <p>4) Зменшення витрат бюджету на утримання лікарняного закладу, за рахунок власних надходжень установи</p>	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відносна стабільність щодо тарифів на платні послуги. Стала цінова пропозиція, що не передбачає для споживачів додаткових витрат на їх отримання	<p>Враховуючи, що тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню витрат, лікарняний заклад не зможе забезпечити кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати матеріально-технічну базу та, як результат, надавати громадянам якісні послуги.</p> <p>Виконання поставлених цілей можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним із джерел їх надходження є платні послуги.</p> <p>Може призвести до незручностей та додаткових витрат для населення при отриманні якісних медичних послуг в інших закладах охорони здоров'я</p>

1	2	3
Альтернатива 2	1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь в обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; 2) Більш повне задоволення потреб населення в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання; 3) Упорядковує інтереси та відносини медичного закладу, громадян та суб'єктів господарювання	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг, після підвищення тарифів складуть 99,3 тис. грн для 1766 осіб (або 56,23 грн на 1 особу)

Дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами мікро-, малого та середнього підприємництва.

При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб'єктів господарювання від впровадження регуляторного акта використовувались показники, надані лікарняним закладом.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	0	9	22	70	101
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	8,9	21,8	69,3	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відносна стабільність тарифів на платні послуги. Стала цінова пропозиція, що не передбачає додаткових витрат на їх отримання для споживачів	Працівники підприємств, установ, організацій, у яких є потреба у відповідних медичних оглядах, отримують їх в неналежній якості або не отримують взагалі, у разі збиткової діяльності установи
Альтернатива 2	1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень;	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після підвищення тарифів для 101 суб'єктів господарювання складуть 104,0 тис. грн (або 1029,46 грн на одного суб'єкта господарювання)

1	2	3
	2) Більш повне задоволення потреб суб'єктів господарювання в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання; 3) Упорядковує інтереси та відносини медичного закладу, громадян та суб'єктів господарювання	

Кількісне значення витрат для великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
Альтернатива 1 (загальна сума витрат для лікарняного закладу)	203286,11
Альтернатива 2 (загальна сума витрат для 9 суб'єктів великого і середнього підприємництва)	52984,53

Розрахунок витрат для великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта зазначені у Додатку 2 до аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на платні послуги, лікарняний заклад матиме змогу покривати всі витрати по їх наданню, покращувати кваліфікаційний рівень фахівців та забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення, єдиним кроком розв'язання вищезазначеної проблеми є видання цього регуляторного акта.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Зазначена форма державного регулювання немає альтернатив оскільки згідно статті 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» обласним державним адміністраціям надані повноваження щодо встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми
Альтернатива 2	3	Забезпечується повне відшкодування витрат лікарняного закладу, пов'язаних з наданням медичних послуг. Одночасно використовується можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень облдержадміністрації

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відносна стабільність щодо тарифів на платні послуги	Для лікарняного закладу – це витрати, пов'язані з недоотриманням коштів від надання платних медичних послуг. Для населення та суб'єктів господарювання – це витрати, пов'язані з пошуками отримання цих послуг в інших закладах охорони здоров'я	Цей альтернативний варіант для лікарняного закладу, населення та суб'єктів господарювання не змінює ситуацію. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються
Альтернатива 2	Дотримання державної дисципліни цін Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня. Збільшення надходжень додаткових коштів до лікарняного закладу.	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після підвищення тарифів: 203,3 тис. грн, у т. ч.: громадяни – 99,3 тис. грн; малі, середні та великі підприємства – 104,0 тис. грн	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави, суб'єктів господарювання та населення. Окрім того, його реалізація надає певні перспективи для розвитку лікарняного закладу

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується. Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки не враховує всі аспекти проблеми, що існують, та має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому	X
Альтернатива 2	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вгоди для держави та суб'єктів господарювання. Окрім того, його втілення надає певні перспективи для розвитку установи	Поступове збільшення тарифів на комунальні та інші послуги, медикаменти, підвищення соціальних стандартів у сфері оплати праці може викликати необхідність перегляду діючих розмірів тарифів на медичні послуги. Разом із тим, використовується регулююча роль держави у сфері тарифів, що стримує їх необґрунтоване зростання

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан лікарняного закладу, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання.

Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлення цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються лікарняним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення».

Державне регулювання тарифів стримує їх необґрунтоване зростання на ринку медичних послуг.

На сьогодні діючі тарифи установи не забезпечують покриття витрат, пов'язаних з наданням платних послуг. Вирішити проблему збитковості тарифів на платні послуги, які надаються лікарняним закладом, пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів, що відповідають вимогам чинного законодавства.

У зв'язку з відсутністю єдиної уніфікованої методики розрахунку вартості медичних послуг, базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Основними складовими собівартості платних послуг установи є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- матеріали;
- загальновиробничі витрати.

Матеріальні витрати розраховані виходячи з фактичних витрат медикаментів та лікарських засобів на кожну послугу окремо.

Оскільки лікарняний заклад відноситься до неприбуткових – тарифи не враховують прибуток.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 «Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення». При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також розраховані норми робочого часу, виходячи з режиму роботи, запровадженого лікарняним закладом, з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 КЗпП.

Нарахування на заробітну плату, відповідно до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», становлять 22%.

Загальновиробничі та адміністративні витрати розраховані як співвідношення витрат закладу до фонду оплати праці основного медичного персоналу.

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат розрахований як співвідношення показників фактичних витрат установи за 2018 рік пропорційно до показників заробітної плати основних медичних працівників і становить 82,45 % (Додаток 3 до аналізу регуляторного впливу).

Відсоток накладних (адміністративних) витрат розрахований як співвідношення показників фактичних витрат установи за 2018 рік пропорційно до показників заробітної плати основних медичних працівників – 30,82 % (Додаток 3 до аналізу регуляторного впливу).

Калькуляцію розрахунку вартості платних послуг приведено у Додатку 4 до аналізу регуляторного впливу.

Визначення групи крові та резус-фактора враховано у тарифі на попередній профілактичний медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), вказаний у рядку 1.6.

За наявності в особи довідки (відмітки) щодо групи крові та резус-фактора вартість зазначеної послуги зменшується на 78,41 грн без ПДВ.

Забезпечення належного функціонування лікарняного закладу в умовах жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг потребує постійного підвищення якості медичних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при достатній наявності коштів на ці заходи.

Обсяг фінансових надходжень до спеціального фонду бюджету лікарняного закладу від надання платних послуг з проведення медичних оглядів за період з 13 грудня 2017 року по 13 грудня 2018 року склав 597,9 тис. грн., що на 8,8 % менше прогнозованого (655,8 тис. грн).

Питома вага видатків лікарняного закладу за статтями витрат, у відсотках складає:

- 83,6 % – «Оплата праці та нарахування на оплату праці»;
- 10,2 % – «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв»;
- 3,2 % – «Медикаменти та перев'язувальні матеріали»;
- 1,7 % – «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар»;
- 1,3 % – інші витрати.

За рахунок надходжень від платних медичних послуг зменшено навантаження на загальний фонд бюджету.

Проте, за період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості, так:

- з 01 січня 2018 року відбулось підвищення посадових окладів медичних працівників (розмір посадового окладу працівника 1-го розряду підвищився з 1600,00 грн до 1762,00 грн).

Зазначаємо, що згідно зі статтею 12 Закону України «Про ціни та ціноутворення», зміна рівня державних регульованих цін може здійснюватися у зв'язку із зміною умов виробництва і продажу (реалізації) продукції, що не залежать від господарської діяльності суб'єкта господарювання.

Розрахунок нових обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги здійснено у зв'язку зі зміною основних складових собівартості платних послуг:

- оплата праці працівників, згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;
- тарифи на комунальні послуги та енергоносії;
- ціни на медикаменти та витратні матеріали тощо.

Проаналізувавши доходи та витрати лікарняного закладу, встановлено, що оплата праці медичного персоналу, які задіяні під час проведення медичних оглядів, оплата комунальних послуг, придбання витратних матеріалів та медикаментів займає 98,7 % загальної кількості коштів, отриманих від надання платних послуг.

Збільшення основних чинників формування собівартості платних послуг призводить лише до часткового відшкодування витрат установи та не дає змогу надавати якісні платні послуги, у зв'язку з частковим забезпеченням матеріально-технічної бази установи (медикаменти, реактиви для проведення лабораторних досліджень, опалення та освітлення приміщень).

Враховуючи вищезазначене, установа не має можливості компенсувати витрати, які пов'язані з наданням якісних медичних послуг, забезпечувати

кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення. Як результат – не має змоги використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного лікування виявлених захворювань та надавати громадянам якісні послуги.

Порівняльна таблиця тарифів на платні послуги для установи до та після прийняття регуляторного акта наведена у Додатку 5 до аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи, що з 01 січня 2019 року підвищено основну заробітну плату працівників медичних закладів, на сьогодні діючі тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню.

Від надання платних послуг лікарняним закладом планується отримати 801,2 тис. грн. (що на 203,3 тис. грн збільшено – додаткові витрати споживачів послуг).

Ці кошти будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, які пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально – технічної бази лікарняного закладу.

Після покриття всіх першочергових потреб лікарняного закладу кошти будуть направлятися на придбання та удосконалення матеріально-технічної бази, на підвищення якості медичних послуг.

Відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначений проект розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, а саме: проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюються шляхом розміщення на офіційному сайті облдержадміністрації в мережі Інтернет.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється за результатами публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Нове розпорядження забезпечує державне регулювання у сфері тарифів на платні послуги та врегульовує питання по їх встановленню, створює умови для надання якісних медичних послуг шляхом встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги.

Встановлення економічно обґрунтованих тарифів позитивно вплине на фінансування та розвиток Троїцького територіального медичного об'єднання і дозволить на належному рівні забезпечувати потреби населення в платних медичних послугах. Від впровадження нових тарифів очікується збільшення доходів спеціального фонду бюджету. Платні послуги забезпечать покриття

витрат з надання платних медичних послуг, а також розвиток матеріально-технічної бази лікарняного закладу.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені платні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями, відповідно до чинного законодавства України.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва розраховано у Додатку 6 до аналізу регуляторного впливу (М-тест).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений конкретним терміном – доки не мине потреба.

Доповнення будуть вноситись після внесення змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути:

значні зміни в оплаті праці працівників згідно з Урядовими рішеннями та галузевими нормативними документами;

зростання тарифів на комунальні послуги та енергоносії, послуги сторонніх організацій, медикаменти тощо.

Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна чи внесення змін до нього здійснюватиметься відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Дія регуляторного акта поширюється на лікарняний заклад, суб'єкти господарювання (прогнозується у кількості 101 одиниці) і населення Троїцького району (прогнозується у кількості 1766 осіб), які мають потребу у послугах цього лікарняного закладу.

Надходження до державного та місцевого бюджетів, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта наведені в таблиці 3.

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання» буде здійснено шляхом його опублікування в друкованих засобах інформації та розміщення на офіційному

веб-сайті облдержадміністрації у розділі «Нормативні документи», підрозділу «Розпорядження голови» (<http://loga.gov.ua/oda/documents/official>).

Прогнозні показники результативності дії регуляторного акта

Таблиця 3

Показник	Базове значення (визначається при базовому відстеженні результативності)	Повторне значення (при повторному відстеженні результативності не пізніше, ніж через 2 роки з дня набрання чинності)	Періодичне значення (при періодичному відстеженні результативності через 3 роки з дня виконання заходів повторного відстеження)
Надходження до спеціальних фондів, тис. грн	843,4	843,4	843,4
Надходження до спеціального фонду бюджету лікарняного закладу від надання платних послуг, тис. грн, у тому числі:	801,2	801,2	801,2
суб'єктам господарювання (101 од.)	104,0	104,0	104,0
населенню (1766 осіб)	99,3	99,3	99,3
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних	Вище середнього, оскільки проект розпорядження розміщений в мережі Інтернет на офіційному сайті Луганської обласної державної адміністрації		
Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта, тис. грн	203,3 у т. ч.: громадяни – 99,3; суб'єкти господарювання – 104,0	203,3 у т. ч.: громадяни – 99,3; суб'єкти господарювання – 104,0	203,3 у т. ч.: громадяни – 99,3; суб'єкти господарювання – 104,0

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної звітності, фінансових показників діяльності комунальної установи та за результатами перевірок контролюючих органів.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта здійснюватиметься під час надходження зауважень і пропозицій та їх аналізу у III кварталі 2019 року, але не пізніше набуття його чинності.

Повторне відстеження результативності вказаного регуляторного акта буде здійснено не пізніше двох років після набрання чинності регуляторного акта (III квартал 2021 року), за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта (III квартал 2024 року) та кожні наступні три роки.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін. Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку,
зовнішньоекономічної діяльності
та туризму Луганської обласної
державної адміністрації

Л. АХТИРСЬКА

« 16 » травня 2019 року