

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова обласної державної
адміністрації – керівник обласної
військово-цивільної адміністрації


Сергій ГАЙДАЙ

« 12 » _____ 2021



**Аналітична записка
з оцінки результативності реалізації
Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року**

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 28.10.2016 № 624 затверджено актуалізовану Стратегію розвитку Луганської області до 2020 року (далі – Стратегія).

На виконання пункту 12 розділу III Методики розроблення, проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 31.03.2016 № 79 (далі – Методика), за підсумками 2017-2020 років проведено моніторинг результативності реалізації Стратегії.

Згідно Методики, інструментом реалізації регіональної стратегії є плани заходів, що містять конкретні заходи з визначенням відповідальних виконавців, строків виконання, обсягів та джерел їх фінансування.

Розпорядженнями голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 13.08.2015 № 350 (у редакції від 18.04.2017 № 232) та від 15.01.2018 № 30 (у редакції від 15.10.2020 № 691) затверджено відповідно План заходів на 2017–2018 роки та План заходів на 2019-2020 роки з реалізації Стратегії (далі – Плани заходів).

Планами заходів передбачено реалізацію 156 технічних завдань на проекти регіонального розвитку за 4 стратегічними цілями на загальну суму запланованого обсягу фінансування 6,898 млрд грн, з них реалізовувалось 79 технічних завдань на суму фактичних видатків 4,627 млрд грн (57,1 % від плану), у т. ч. завершені – 46 технічних завдань на 1,089 млрд грн.

Низький рівень реалізації завдань, визначених Планами заходів, обумовлений в переважній більшості випадків відсутністю джерел фінансування.

Оцінка результативності реалізації Стратегії за 2017-2020 роки передбачає моніторинг досягнення цілей шляхом порівняння фактично отриманих значень індикаторів з їх прогнозними значеннями.

Загальний рівень виконання індикаторів в цілому по 4 цілях складає 72,6 %.

Детальна інформація щодо виконання цілей та завдань Стратегії в розрізі проєктів наведена у звітах про результати проведення моніторингу виконання Планів заходів з реалізації Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року за 2017-2018 та 2019-2020 роки.

На реалізацію стратегічної цілі № 1 «Відновлення критичної інфраструктури та послуг» в 2017-2020 роках спрямовано 77 технічних завдань. Запланована сума витрат за ними складає 5,675 млрд грн (82,3 % загального запланованого обсягу фінансування проєктів на 2017-2020 роки), фактична сума витрат – 4,056 млрд грн, рівень використання коштів – 71,4 %.

Реалізація технічних завдань цілі № 1 мала на меті сприяти досягненню таких результатів виконання Стратегії:

- стале енергозабезпечення області;
- поліпшення системи водопостачання та водовідведення області;
- поліпшення транспортної інфраструктури;
- поліпшення доступу та якості медичних, освітніх та соціальних послуг;
- створення та відновлення спортивних об'єктів, розвиток резервного спорту та спорту вищих досягнень, покращення умов тренувального процесу, залучення населення до зайняття спортом, популяризація ведення здорового способу життя;
- впровадження системи електронного документообігу та оновлення комп'ютерної техніки архівних установах області.

В рамках реалізації стратегічної цілі № 1 збудовано ПС 500 кВ Кременська із заходами ПЛ 500 кВ Донбаська – Донська та ПЛ 200 кВ Кременська – Ювілейна (вартість проєкту за технічним завданням – 1,8 млрд грн), дволанцюгову ПЛ-35 кВ – відпайка від ПЛ 35 кВ «Слов'яносербська – Трьохізбенка» до ПС 110 кВ «Райгородська» (6 км), ПЛ 6 кВ від ПС 110 кВ «Райгородська» до с. Лобачево та Лопаскіне (13 (18) км), реконструйовано ПС 110/6 кВ «Райгородська»; відновлено 80 км дорожнього покриття, відремонтовано 2 мости (вартість робіт 1,4 млрд грн); замінено 1,7 км мереж водопостачання та водовідведення (вартість робіт 41 млн грн); відремонтовано медичні заклади та закуплено медичне обладнання (412 млн грн); здійснено ремонти та будівництво спортивних об'єктів (74 млн грн).

Через відсутність фінансування не виконано завдання з будівництва Луганської обласної клінічної лікарні (вартість за технічним завданням – 185 млн грн) та Луганського обласного клінічного онкологічного диспансеру (вартість за технічним завданням – 191 млн грн).

У напрямку будівництва Луганської обласної клінічної лікарні проведено роботу по відведенню земельної ділянки. Прийнято розпорядження голови ЛОДА від 13.03.2017 № 143 «Про заходи щодо організації робіт з проєктування та будівництва Луганської обласної клінічної лікарні за адресою: м. Сєвєродонецьк, вул. Сметаніна». У вересні 2020 року у Відні (Австрія) з

компанією «Vamed Engineering GmbH» було досягнуто домовленість про інвестування 160 млн євро у будівництво обласної лікарні на Луганщині. З метою реалізації проєкту створено робочу групу при Міністерстві з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України.

На виконання завдання з будівництва онкодиспансеру проведено наступні заходи. У 2017 році Рубіжанською міською радою під будівництво зазначеного лікувального профілактичного закладу було виділено земельну ділянку площею 5,0 га та зареєстровано право користування ділянкою. Розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 04.09.2017 № 625 створено робочу групу з питань будівництва ЛОКОД у м. Рубіжному. На запит облдержадміністрації отримано пропозицію від австрійської компанії Vamed Engineering GmbH, яка провела попередні розрахунки вартості будівництва онкоцентру на 210 ліжок з поліклінікою «під ключ». Орієнтовна вартість об'єкту складає 85,0 млн євро, в тому числі 52,0 млн євро – будівництво та інженерні споруди, 33,0 млн євро – медичне та немедичне обладнання, меблі та приладдя. Представники компанії 04.11.2020 прибули на Луганщину, щоб на місці скоригувати технічні завдання та узгодити план спільних дій у цьому напрямі. В процесі обговорення постало питання створення онкологічного відділення у складі обласної клінічної лікарні із можливістю проведення променевої та хіміотерапії, прийняття рішення по якому інвесторами можливе після надання конкретних пропозицій та розрахунків.

Залишилось невиконаним технічне завдання «Будівництво залізничної лінії, яка з'єднає колію Лантратівка - Кіндрашівська-Нова із залізничною мережею України» (вартість заходів на 2020 рік за Планом заходів – не визначена). В даний час розглядаються варіанти шляху проходження гілки: Рубіжне – Новий Айдар, Рубіжне – Старобільськ, Сватове – Старобільськ, Сватове – Білокуракине. Із остаточним варіантом будівництва можливо буде визначитися після оцінки вартості реалізації кожного варіанту будівництва, що може бути здійснено тільки після виконання проєктно-вишукувальних робіт (розробки ТЕО, предпроектної документації), а також проєктно-кошторисної документації. Верховна Рада України постановою від 02.12.2020 № 1046-ІХ «Про звернення до Кабінету Міністрів України щодо налагодження залізничного сполучення північних районів Луганської області із загальною мережею залізниць України» затвердила звернення до Кабінету Міністрів України з вимогою забезпечити будівництво та фінансування за рахунок коштів Державного бюджету України залізничної лінії, що з'єднає колії Кіндрашівська-Нова – Лантратівка і Попасна – Сватове – Куп'янськ, та необхідність передбачення відповідних видатків при підготовці проєкту закону України про Державний бюджет України на 2021 рік.

Рівень виконання індикаторів за стратегічною ціллю 1 складає 106,2 % (детально наведено у звіті з оцінки результативності реалізації Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року).

На реалізацію стратегічної цілі № 2 «Підвищення спроможності місцевої влади в умовах децентралізації та інформатизації» в 2017-2020 роках спрямовано 17 технічних завдань. Запланована сума витрат за ними складає 653,4 млн грн (9,5 % загального запланованого обсягу фінансування проектів на 2017-2020 роки), фактична сума витрат – 167,9 млн грн, рівень використання коштів – 25,7 %.

Реалізація технічних завдань цілі № 2 мала на меті сприяти досягненню таких результатів виконання Стратегії:

- впровадження системи автоматизованих геопросторових даних містобудівного кадастру;
- створення об'єднаних територіальних громад, посилення їх спроможності у сфері надання якісних послуг;
- поліпшення об'єктів спільної власності громад;
- впровадження ефективних і економічних методів очищення стічних вод;
- поліпшення якості надання соціальних послуг;
- поліпшення якості надання освітніх послуг.

В рамках реалізації стратегічної цілі № 2 виконано Регіональну цільову програму зі створення містобудівного кадастру, проведено термомодернізацію 9 закладів освіти (вартість робіт 100,2 млн грн), збудовано 5 модульних котелень, реконструйовано 15 об'єктів теплових мереж, створено 19 опорних шкіл, створено систему відеоспостереження у м. Кремінна (20 відеокамер).

Залишилось невиконаним через відсутність фінансування проєкт з будівництва очисних споруд господарсько-побутових стічних вод м. Сєверодонецька вартістю 300 млн грн. За інформацією Сєверодонецької міської військово-цивільної адміністрації, планується звернення до Міністерства розвитку громад та територій України щодо передачі очисних споруд, розташованих на території ПрАТ «Сєверодонецьке об'єднання Азот», у комунальну власність громади.

Рівень виконання індикаторів за стратегічною ціллю 2 складає 64,6 % (детально наведено у звіті з оцінки результативності реалізації Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року).

На реалізацію стратегічної цілі № 3 «Економічне відновлення та перехід до сталого розвитку» в 2017-2020 роках спрямовано 35 технічних завдань. Запланована сума витрат за ними складає 277,5 млн грн (4,0 % загального запланованого обсягу фінансування проектів на 2017-2020 роки), фактична сума витрат – 110,7 млн грн, рівень використання коштів – 39,9 %.

Реалізація технічних завдань цілі № 3 мала на меті сприяти досягненню таких результатів виконання Стратегії:

- підвищення ефективності сільського господарства, переробка продукції на території області та розширення ринку збуту;
- розвиток малого та середнього бізнесу;
- інноваційний розвиток району;

- збільшення площі природно-заповідного фонду;
- моніторинг рівня забрудненості довкілля та водойм області;
- забезпечення протиерозійного захисту ґрунтів та відновлення деградованих земель;
- забезпечення охорони річок та зменшення рівня забруднення поверхневих джерел води;
- зниження негативного впливу ТПВ на навколишнє природне середовище та здоров'я населення.

В рамках реалізації стратегічної цілі № 3 створено 12 сімейних ферм, 20 сільськогосподарських кооперативів; реконструйовано 3 об'єкти на суму 10,7 млн грн за рахунок коштів сільгоспвиробників (доїльний зал, бійня з фасувальним цехом, птахокомплекс з лінією виробництва яєць); закуплено 260 голів племенних тварин великої рогатої худоби, 75 одиниць сільгосптехніки (часткове відшкодування витрат за рахунок Державного бюджету), та 133 установки індивідуального доїння за рахунок обласного бюджету (665 тис. грн); створено лінію з виробництва крупи (1,4 млн грн за рахунок коштів сільгоспвиробника); 4 суб'єктам підприємництва надано відшкодування відсотків за кредитами, отриманими для створення нових робочих місць, в сумі 500 тис. грн; проведено навчальні курси з підприємництва для 100 осіб.

Частково виконані заходи за технічним завданням «Впровадження сучасних методів та технологій у сфері поводження з твердими побутовими відходами» (вартість за технічним завданням – 121,7 млн грн): придбано 6 одиниць спецтехніки для громад області, проте заходи з будівництва п'яти сміттєперевантажувальних станцій та центрального об'єкта поводження з відходами не фінансувалися. Через відсутність фінансування не було створено на базі СНУ ім. В. Даля Регіональний центр екологічних досліджень та моніторингу навколишнього природного середовища (вартість за технічним завданням 27,1 млн грн), та не здійснено заходи з відновлення гідрологічного і санітарного стану річки Борова з реконструкцією існуючої водозливної греблі (вартість робіт за технічним завданням – 15,0 млн грн).

Рівень виконання індикаторів за стратегічною ціллю 3 складає 68,9 % (детально наведено у звіті з оцінки результативності реалізації Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року).

На реалізацію стратегічної цілі № 4 «Створення сприятливих умов для життя та побудова миру» в 2017-2020 роках спрямовано 27 технічних завдань. Запланована сума витрат за ними складає 292,5 млн грн (4,2 % загального запланованого обсягу фінансування проектів на 2017-2020 роки), фактична сума витрат – 293,1 млн грн, рівень використання коштів – 100,2 %.

Реалізація технічних завдань цілі № 4 мала на меті сприяти досягненню таких результатів виконання Стратегії:

- створення безпечних умов для проживання та пересування територією;
- підвищення рівня соціальної згуртованості населення;

- розвиток регіональних ЗМІ та забезпечення інформаційної безпеки;
- захист прав людини з урахуванням наслідків збройного конфлікту;
- матеріально-технічне забезпечення правоохоронних органів для здійснення ними своїх повноважень;
- посилення спроможності громад до інтеграції й забезпечення рівних можливостей для ВПО та інших вразливих груп населення;
- підтримка закладів культури та розвиток мистецтв;
- збереження та поширення історичного та культурного надбання Луганщини.

В рамках реалізації стратегічної цілі № 4 придбано меблі, комп'ютерну та оргтехніку, спеціалізовані автомобілі, поліграфічні комплекси для правоохоронних органів вартістю 64,1 млн грн, проведено реконструкцію 10 об'єктів соціальної, житлової та побутової інфраструктури (планова вартість робіт – 160,0 млн грн), надано 108 пільгових кредитів для поліпшення житлових і соціально-побутових умов жителів сільських населених пунктів Луганської області (сума за технічним завданням 14,8 млн грн), виконано ремонти 3 закладів культури громад області (вартість робіт за технічним завданням – 40,0 млн грн), здійснено ремонт будівлі навчального корпусу обласного комунального закладу "Северодонецький коледж культури і мистецтв імені Сергія Прокоф'єва" (фактична сума витрат – 16,7 млн грн).

Тривають роботи з будівництва телевежі у м. Попасній (вартість робіт за технічним завданням 41,7 млн грн), введення в експлуатацію якої дозволить збільшити контингент телеглядачів, що мешкають на лінії розмежування та які мають доступ до українських телеканалів, на 200 тис. осіб.

Через відсутність фінансування не виконано заходи з будівництва мереж зовнішнього електропостачання с. Боброво (планова вартість – 11,7 млн грн), будівництва двох водонапірних веж, насосної станції з резервними накопичувальними баками у місті Попасній (планова вартість – 18,0 млн грн), капітальні ремонти будівлі Станично-Луганського краєзнавчого музею (планова вартість – 3,0 млн грн), Луганського обласного краєзнавчого музею (планова вартість – 10 млн грн), будівлі Станично-Луганського краєзнавчого музею (планова вартість – 10 млн грн).

Рівень виконання індикаторів за стратегічною ціллю 4 складає 27,5 % (детально наведено у звіті з оцінки результативності реалізації Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року).

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку та
зовнішньоекономічної діяльності
облдержадміністрації



Єгор СКІРТАЧ

