

ЗАТВЕРДЖУЮ

В. о. голови Луганської обласної
держадміністрації – керівника обласної
військово-цивільної адміністрації

С. ФІЛЬ

« 28 »

2019 р.

Аналітична записка

про основні результати роботи Луганської облдержадміністрації за 2018 рік з виконання завдань Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року

Відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 385 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року» (далі – Державна стратегія), від 11.11.2015 № 931 «Про затвердження Порядку розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України і плану заходів з її реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених Стратегії і плану заходів», від 12.09.2018 № 733 «Деякі питання реалізації у 2018-2020 роках Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року» розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 03.01.2018 № 2 затверджено План роботи на 2018-2020 роки з виконання завдань Державної стратегії регіонального розвитку України на період до 2020 року, відповідальним за які визначено Луганську обласну державну адміністрацію (далі – План роботи).

Планом роботи на 2018-2020 роки передбачено виконання наступних завдань Державної стратегії:

- підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів;
- територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток;
- ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку.

На 2018 рік передбачено реалізацію 9 заходів та 3 проектів, які реалізуються за рахунок коштів, отриманих від Європейського Союзу у рамках виконання Угоди про фінансування Програми підтримки секторальної політики.

Ресурсне забезпечення Плану роботи на 2018 рік передбачене у сумі 41,8 млн грн. Фактичний обсяг фінансів, спрямований на виконання проектів (програм) регіонального розвитку склав 1,767 млн грн, або 4,2%. Виконання 5 заходів не потребує фінансування.

За підсумками 2018 року результати виконання Плану роботи в розрізі завдань заходів склались наступним чином:

I. Нормативно-правове та організаційне забезпечення досягнення цілей державної регіональної політики

1. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів

Захід 2) «створення умов для активізації співпраці між суб'єктами підприємництва та закладами професійної (професійно-технічної) освіти і закладами вищої освіти Луганської області»

З метою координації діяльності заінтересованих органів та організацій у сфері професійної освіти розпорядженням голови обласної держадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 17.06.2016 № 336 створено Регіональну раду професійної освіти (далі – Регіональна рада), до складу якої увійшли представники органів місцевого самоврядування, роботодавців, закладів та установ професійної (професійно-технічної) та вищої освіти, департаментів облдержадміністрації: освіти і науки; фінансів; агропромислового розвитку; регіонального розвитку, промисловості, інфраструктури та енергозбереження; економічного розвитку, торгівлі та туризму; житлово-комунального господарства; охорони здоров'я; соціального захисту населення («Про створення регіональної ради професійної освіти»).

У 2018 році проведено 4 засідання Регіональної ради на яких було обговорено та погоджено:

1) внесення змін до обсягів регіонального замовлення на підготовку фахівців охорони здоров'я, культури і мистецтв та робітничих кадрів у закладах освіти області на 2017 рік;

2) прогнозні показники підготовки фахівців та робітничих кадрів у закладах вищої освіти I-II рівнів акредитації та закладах професійної (професійно-технічної) освіти Луганської області у 2018-2020 роках;

3) внесення змін до прогнозних показників на 2018-2020 роки та затвердження обсягів регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів у закладах вищої освіти I-II рівнів акредитації та закладах професійної (професійно-технічної) освіти Луганської області;

4) внесення змін до обсягів регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів у закладах вищої освіти I-II рівнів акредитації та закладах професійної (професійно-технічної) освіти Луганської області.

Захід 7) «часткова компенсація відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів малого і середнього підприємництва»

Протягом 2018 року розвиток підприємницького середовища здійснювався відповідно до заходів Регіональної цільової програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва на 2018-2020, затвердженої розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 02.04.2018 № 272, аналогічних міських та районних програм.

Зазначеною програмою у 2018 році на часткову компенсацію відсоткових ставок суб'єктам малого та середнього підприємництва (далі – МСП) було передбачено 500 тис. грн.

Відповідно до Порядку використання коштів обласного бюджету, передбачених на часткову компенсацію відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів МСП, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 26.10.2017 № 768 (zareєстроване у Головному територіальному управлінні юстиції у Луганській області 16.11.2017 за № 126/1726), 4 суб'єкти підприємництва отримали з обласного бюджету відповідну фінансову підтримку.

Відшкодування відсоткових ставок за кредитами, наданими банками суб'єктам підприємництва, здійснювалось на конкурсних умовах. Суми фактично сплачених суб'єктами МСП за минулий рік відсотків за користування кредитами відшкодовувались у національній валюті в розмірі 100 % облікової ставки Національного банку України, що діяла на дату нарахування відсотків за користування кредитом, але не перевищували 200 тис. грн в рік на одного позичальника. У разі, якщо суб'єкт підприємництва отримав кредит за відсотковою ставкою, нижчою від облікової ставки Національного банку України, компенсація надавалась у розмірі фактично сплачених ним відсотків. Кошти з обласного бюджету були перераховані наприкінці грудня на рахунки суб'єктів МСП – переможців конкурсного відбору для подальшого використання у господарській діяльності.

Переможцями конкурсу стали: товариство з обмеженою відповідальністю «Рубіжанська панчішна мануфактура» (місто Рубіжне); фізична особа-підприємець Привалова Лариса Миколаївна (місто Сватове); приватна агрофірма «Плугатарь» (Біловодський район) та фермерське господарство «Агро-Бізнес-КПП» (Кремінський район). Останній переможець отримав соціальний кредит зі сплатою 10 % за його користування, та відповідно відсотки йому відшкодовано у повному обсязі.

2. Територіальна-соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток

Захід 1) «розроблення містобудівної документації на регіональному та місцевому рівнях»

З метою забезпечення планування та розвитку територій Планом роботи передбачено розроблення містобудівної документації на регіональному та місцевому рівнях. Містобудівною документацією визначаються пріоритети та концептуальні вирішення планування і використання території області, вдосконалення системи розселення та забезпечення сталого розвитку населених пунктів, розвитку виробничої, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, формування екологічної мережі, тощо. Розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 30.12.2015 № 695 та рішенням колегії Луганської обласної держадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації від 25.02.2016 №2/5 «Про розроблення (оновлення) містобудівної документації інвестиційно-привабливих населених пунктів області» органами місцевого самоврядування та райдержадміністраціями проводиться робота з розроблення

(оновлення) містобудівної документації інвестиційно привабливих населених пунктів.

У Луганській області протягом 2018 року розроблено та затверджено 26 проектів містобудівної документації населених пунктів, з них генеральний план міста Гірське, планів зонування – 6, детальних планів територій – 19. За інформацією з міст та районів області в стадії розробки знаходиться 28 проектів містобудівної документації на 15 населених пунктів, а саме генеральних планів – 6, планів зонування – 8, детальних планів територій – 12 та історико-архітектурних опорних планів – 2.

Протягом 2018 року виконувалися роботи з розроблення історико-архітектурного опорного плану м. Лисичанська та залучено коштів для цієї роботи з міського бюджету в обсязі 128,088 тис. грн. У 2019 році роботи з розроблення історико-архітектурного опорного плану будуть подовжені та планується його затвердити протягом року, після чого будуть розпочаті роботи з розроблення плану зонування території та генерального плану.

Кам'янською та Козлівською сільськими радами Новопокровського району протягом 2018 року розпочаті роботи з розроблення генеральних планів на с. Кам'янка та с. Козлове та виконано топографо-геодезичні роботи. Залучено коштів в обсязі 248,9 тис. грн.

Міловською селищною радою для розроблення генерального плану у 2018 році виконані роботи з оновлення топографо-геодезичної основи та використано коштів в обсязі 92,2 тис. грн.

Калмиківською сільською радою Старобільського району виконувалися роботи з розроблення генеральних планів сіл Калмиківка та Новодонбаське. Чмирівською сільською радою Старобільського району проводилися роботи з розроблення генерального плану села Чмирівка. Використано коштів з місцевих бюджетів в обсязі 173,836 тис. грн.

Троїцькою селищною радою за підтримки фонду ООН в Україні розробляється схема планування території, на якій реалізуються повноваження цієї ради, та залучено коштів ПРООН в обсязі 500,0 тис. грн. Виконані топографо-геодезичні роботи на територію селищної ради та розробляється проект зазначеної схеми планування території. Попередньо селищною радою розглянуто цей проект схеми та направлено перелік зауважень розробнику для усунення недоліків. Планується затвердити проект протягом 2019 року.

Проведення роботи з розроблення містобудівної документації, передбаченої Планом роботи буде подовжено у 2019 році, що дасть можливість вирішити питання ефективного планування територій, розвитку інфраструктури населених пунктів, житлового будівництва, об'єктів підприємницької діяльності та побутового обслуговування, розвитку інженерної інфраструктури, забезпечення доступності до матеріалів містобудівної документації, забезпечення розвитку територій, що збільшить інвестиційні вкладення у розвиток населених пунктів, раціонального використання і охорони земельних ресурсів тощо.

Для подальшого ефективного виконання заходу розроблення містобудівної документації на регіональному та місцевому рівнях необхідно на рівні міст та

районів області вжити заходів щодо залучення коштів для фінансування цієї роботи з місцевих бюджетів, державного бюджету та інших джерел.

Захід 3) «розвиток комплексної системи національно-патріотичного виховання до ціннісних орієнтирів та індикаторів ефективності заходів згідно з Указом Президента України від 13.10.2015 № 580 «Про Стратегію національно-патріотичного виховання дітей та молоді на 2016-2020 роки»

На виконання Указу Президента від 13.10.2015 № 580 «Про Стратегію національно-патріотичного виховання дітей та молоді на 2016-2020 роки», з метою створення та розвитку в області дієвої та ефективної системи національно-патріотичного виховання дітей та молоді, забезпечення комплексної системної діяльності органів державної влади, місцевого самоврядування, громадських організацій, освітніх закладів, інших соціальних інститутів щодо формування у молодого покоління високої патріотичної свідомості розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 16.08.2018 № 625 затверджено Регіональну цільову програму національно-патріотичного виховання дітей та молоді на 2018-2020 роки (далі – Програма).

Протягом березня-вересня 2018 року Департаментом освіти і науки облдержадміністрації проведено щорічний обласний конкурс пошуково-дослідницьких робіт «Героїв пам'ятаємо імена» серед дітей та молоді Луганської області. На Конкурс надійшло 26 робіт з міст та районів Луганської області.

До обласних краєзнавчих конкурсів, організованих Департаментом освіти і науки облдержадміністрації, Луганським обласним центром дитячо-юнацького туризму і краєзнавства, залучилось 206 дітей та представників молоді.

З метою формування у молоді готовності до виконання громадянського та конституційного обов'язку щодо захисту національних інтересів, підвищення престижності проходження військової служби у Збройних Силах України у квітні минулого року відбулись міські та районні етапи Всеукраїнської спартакіади серед допризовної молоді. 27.04.2018 у м. Кременна управлінням молоді та спорту облдержадміністрації проведено Луганську обласну спартакіаду серед допризовної молоді 16-17 років, учасниками якої стали 130 юнаків. На початку травня в м. Харкові у фінальних змаганнях Всеукраїнської спартакіади Луганську область представила команда Попаснянського району.

З метою підвищення професійної кваліфікації педагогічних працівників, розвитку методико-методологічної наукової бази матеріалів щодо національно-патріотичного виховання дітей та молоді у 2018 році Департаментом освіти і науки облдержадміністрації, Луганським обласним інститутом післядипломної педагогічної освіти проведено низку навчальних семінарів, тренінгів, конференцій.

Так в листопаді-грудні 2018 року проведено триденний тренінг з національно-патріотичного виховання «Я люблю Україну» для педагогічних працівників міст Северодонецька, Кременної, Лисичанська, Рубіжного, Старобільського району, до участі долучились 170 осіб.

Також у грудні відбувся семінар-тренінг «Дивергентне мислення педагога – запорука успішної реалізації завдань національно-патріотичного виховання підростаючого покоління» для завідувачів, вихователів, вихователів-методистів, практичних психологів закладів дошкільної освіти та вчителів початкових класів міст Лисичанська, Рубіжного. Участь у семінарі прийняли 80 педагогів закладів дошкільної освіти.

З метою фінансової підтримки ініціатив інститутів громадянського суспільства Програмою запроваджено щорічне проведення конкурсу проектів громадських організацій у сфері національно-патріотичного виховання, щорічний обсяг фінансування складає 200,00 тис. грн. У січні 2019 року управлінням молоді та спорту розпочато прийом заявок від інститутів громадянського суспільства на участь у конкурсі та реалізацію ініціатив протягом поточного року.

Захід 5) «визначення на регіональному та місцевому рівні пріоритетів і завдань щодо формування, збереження та невиснажливого використання екомережі, формування просторового розташування її структурних елементів, розвитку системи територій та об'єктів природно-заповідного фонду»

Планом роботи інструментом здійснення заходу визначено Регіональну цільову програму формування та розвитку екологічної мережі Луганської області на 2010-2020 роки (далі – цільова програма) з фінансуванням за рахунок коштів обласного фонду охорони навколишнього природного середовища. Розподілом коштів зазначеного обласного фонду у 2018 році, затвердженим розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 22.11.2018 № 936, фінансування заходів цільової програми не передбачено.

II. Реалізація програм регіонального розвитку

Програми регіонального розвитку, схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 12 вересня 2018 року № 733 «Деякі питання реалізації у 2018-2020 роках Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року» реалізуються за рахунок коштів державного бюджету, отриманих від Європейського Союзу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 827 відповідно до Угоди про фінансування Програми підтримки секторальної політики – Підтримка регіональної політики України (далі – Програма).

У рамках зазначеної Програми від Луганської області було подано 15 проектів загальною вартістю 173,65 млн грн. Проекти були подані за чотирма програмами регіонального розвитку:

1. «Сільський розвиток» - 6 проектів на загальну вартість 55 069,6 тис. грн;
2. «Розвиток людського потенціалу» - 3 проекти на загальну вартість 31120,1 тис. грн;
3. «Розвиток туризму» - 3 проекти на загальну вартість 34 307,8 тис. грн;

4. «Загальноукраїнська солідарність» - 3 проекти на загальну вартість 53 150,5 млн грн.

Відповідно до Переліку проектів-переможців конкурсного відбору за результатами засідання конкурсної Комісії з відбору проектів регіонального розвитку, які можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного бюджету, отриманих від Європейського Союзу від 27.12.2017 від Луганської області та згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 № 569-р затверджені пропозиції щодо розподілу у 2018 році бюджетних коштів за наступними проектами:

- «Будівництво радіотелевізійної передаючої станції в Попаснянському районі Луганської області»

Загальний бюджет проекту 23 748,9 тис. грн, з яких 1 200,0 тис. грн – власні кошти підприємства – замовника проекту.

Ініціатор проекту: Луганська облдержадміністрація.

Замовник проекту: Комунальне підприємство «Інноваційно-інформаційний центр».

Реалізація зазначеного проекту дозволить відновити телерадіомовлення 15 українських каналів у 60 кілометровій зоні від встановленої станції, охопити близько 200 тис. населення, що проживає як на частині тимчасово окупованої, так і на підконтрольній українській владі території Луганської та Донецької областей.

Наприкінці 2018 року, за рахунок власних коштів підприємства, розпочата реалізація Проекту, а саме:

1. Спільно з органами місцевого самоврядування в Попаснянському районі Луганської області вибрана земельна ділянка, яка відповідає по технічним параметрам для будівництва висотної споруди. Для підтвердження цього замовлено в спеціалізованих організаціях проведення інженерно-геологічних вишукувань та топографо-геодезичної зйомки земельної ділянки для розроблення детального плану забудови території.

2. Замовлені проектно-вишукувальні роботи на розробку робочого проекту «Будівництво радіотелевізійної передаючої станції в Попаснянському районі Луганської області».

3. В якості вихідних даних замовлено в Національній раді України з питань телебачення і радіомовлення радіочастотний ресурс для здійснення мовлення з РТПС та наприкінці листопада 2018 року зарезервовано 10 ФМ та 6 телевізійних частот.

- «Здорова людина – здорове суспільство» - науково-просвітницька лабораторія-студія для студентів, викладачів, лікарів в галузі лабораторної діагностики».

Загальний бюджет проекту 1 864,0 тис. грн.

Ініціатор проекту: Міністерство освіти і науки України.

Замовник проекту: ДЗ «Луганський національний університет імені Тараса Шевченка».

Загальна ціль проекту – покращення надання послуг у галузі охорони здоров'я, зокрема медичної лабораторної діагностики для населення (в тому числі для вразливих груп населення) у Луганській області.

Наприкінці 2018 року розпочата реалізація проекту, а саме розроблено проектну-кошторисну документацію загальною вартістю 19,8 тис. грн.

- «Університетська телерадіостудія як засіб формування українського молодіжного медіапростору регіону».

Загальний бюджет проекту 1 270,0 тис. грн.

Ініціатор проекту: Міністерство освіти і науки України.

Замовник проекту: ДЗ «Луганський національний університет імені Тараса Шевченка».

Загальна ціль проекту – створення студентської навчальної телестудії, яка слугуватиме базою для якісної підготовки тележурналістів.

Наприкінці 2018 року розпочата реалізація Проекту, а саме розроблено проектну-кошторисну документацію загальною вартістю 19 803,52 грн.

- Спільний проект Луганської та Львівської облдержадміністрацій «Схід і Захід разом: будуємо довіру зі шкільної парти».

Загальний бюджет проекту 13 154,7 тис. грн.

Ініціатор проекту: Міністерство освіти і науки України.

Замовники проекту: Львівська облдержадміністрація та Луганська облдержадміністрація.

Загальна ціль проекту – розвиток співробітництва між регіонами Східної та Західної України в освітній сфері шляхом формування цінностей учнівської молоді на засадах загальноукраїнської ідентичності та патріотизму.

За завданням 3 «**Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку**» на 2018 рік Планом роботи реалізацію заходів не передбачено.

Інформація щодо стану виконання за кожним завданням та заходом наведена у додатку «Звіт про виконання завдань Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року за 2018 рік, відповідальними за які визначено Луганську облдержадміністрацію».

Аналіз результативності виконання завдань за визначеними індикаторами наведений у додатку «Звіт з оцінки результативності реалізації Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року за 2018 рік».

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку торгівлі
та туризму облдержадміністрації



Є. СКІРТАЧ