

Довідка про консультації
щодо проєкту Стратегії розвитку Луганської області на 2021–2027 роки
(нова редакція) та звіту про стратегічну екологічну оцінку проєкту змін до
Стратегії розвитку Луганської області на 2021–2027 роки

26.04.2021

Відповідно до вимог ст. 13 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» (далі – Закон) Департаментом економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації з 20.01.2021 по 18.02.2021 проведено консультації з органами, визначеними у статтях 6, 7 та 8 цього Закону, щодо проєкту нової редакції Стратегії розвитку Луганської області на 2021–2027 роки (далі – Стратегія) та звіту про стратегічну екологічну оцінку Стратегії (далі – Звіт про СЕО).

Проєкт Стратегії, Звіт про СЕО та повідомлення про їх оприлюднення направлені на паперових носіях та в електронному вигляді до Міністерства охорони здоров'я України (лист від 21.01.2021 № 08/02-28/00160), Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (лист від 22.01.2021 № 08/02-28/00168), Департаменту комунальної власності, земельних, майнових відносин, екології та природних ресурсів та Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації (лист від 21.01.2021 № 08/02-29/00159).

Згідно п. 3 ст. 13 Закону, зазначені органи у строк, що не перевищує 30 днів з дня отримання зазначених документів, подають у письмовій формі зауваження і пропозиції до проєкту Стратегії та Звіту про СЕО. У разі неподання таких зауважень і пропозицій протягом зазначеного строку вважається, що зауваження і пропозиції відсутні.

Зауваження та пропозиції, що надійшли у встановлений термін:

Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації.

Листом від 22.01.2021 № 1/06/00332 повідомлено про відсутність зауважень.

Департамент комунальної власності, земельних, майнових відносин, екології та природних ресурсів облдержадміністрації.

Листом від 16.02.2021 № 06/01-10/00421 надано наступні пропозиції та зауваження до Звіту про СЕО:

1) *Пропонується привести зміст та структуру Звіту про СЕО у відповідність вимогам частини 2 статті 11 Закону.*

Пропозицію не враховано. За результатами розгляду зауваження зроблено висновок, що вказана норма Закону регламентує не структуру (назви розділів) Звіту про СЕО, а саме зміст інформації, що повинна міститись у Звіті. Зазначена інформація врахована у Звіті про СЕО.

2) *Пропонується у підпунктах 1.2.4, 1.2.5 та 1.2.6 розділу 1 Звіту про СЕО слова «Міністерство енергетики та захисту довкілля України» у всіх відмінках замінити на «Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України» у зв'язку з реорганізацією згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 425 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади».*

Пропозицію враховано. Назву центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища виправлено на «Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України».

3) *У зв'язку з тим, що згідно з пунктом 2 частини 2 статті 11 Закону, Звіт про СЕО має містити характеристику поточного стану довкілля, пропонується актуалізувати інформацію розділу 3 Звіту про СЕО «Оцінка екологічної ситуації в Луганській області».*

Пропозицію враховано. Оновлено довідкову інформацію розділу 3 Звіту про СЕО, отриману від Департаменту комунальної власності, земельних, майнових відносин, екології та природних ресурсів облдержадміністрації та з відкритих джерел інформації (екологічний паспорт області за 2019 рік, гендерний паспорт області за 2018 рік, статистична інформація, доповідь про стан навколишнього середовища за 2019 рік), оприлюднену за останній звітний період.

4) *Інформація з розділу 6 Звіту про СЕО «Оцінка наслідків реалізації Стратегії розвитку Луганської області на 2021-2027 роки на довкілля» про те, що реалізація Стратегії не буде мати негативного впливу на рівень забруднення довкілля, потребує додаткового обґрунтування, оскільки, відповідно до Заяви про СЕО, за кожною операційною ціллю розробляється низка проєктів, серед яких можуть бути проєкти, які відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягатимуть оцінці впливу на довкілля до прийняття рішення про провадження планової діяльності.*

Пропозицію не враховано. В дійсності Заява про визначення обсягу СЕО містить наступну інформацію:

«Методологія розроблення та реалізації Проєкту Стратегії передбачає розроблення Плану заходів з її реалізації. Для кожного з визначених напрямів розвитку розробляються стратегічні (загальні) та операційні цілі. За кожною операційною ціллю розробляється низка проєктів, серед яких можуть бути проєкти, які відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягатимуть оцінці впливу на довкілля до прийняття рішення про провадження планованої діяльності. Для таких проєктів має бути здійснена процедура оцінки впливу на довкілля».

Слід зазначити, що технічні завдання на проєкти включаються не до Стратегії, а до Плану заходів. Це передбачено пунктом 12 Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 932, а саме: проєкт плану заходів має

включати заходи, орієнтовні обсяги і джерела їх фінансування; виконання плану заходів здійснюється шляхом реалізації відібраних на конкурсній основі проектів регіонального розвитку, об'єднаних спільною метою у програми регіонального розвитку. Також пунктом 9 вказаного Порядку визначено перелік складових проекту Стратегії, яким проекти не передбачені.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України.

Листом від 24.02.2021 № 25/5-21/393-21 надано наступні зауваження та пропозиції:

1) Назву стратегічної цілі 3 «Ефективне управління, орієнтоване на людину» викласти у такій редакції: «Збереження довкілля, відновлення та стале використання природних ресурсів, ефективне управління, орієнтоване на потреби людини»; назву оперативної цілі 3.3 «Безпечне, енерго-, ресурсозберігаюче та енергоефективне середовище» викласти у такій редакції: «Охорона довкілля та стале природокористування».

Пропозицію не враховано. Цілі Стратегії конкретизуються завданнями, які в свою чергу визначають орієнтовні сфери реалізації проектів. Таким чином, внесення змін до стратегічної цілі Стратегії тягне за собою внесення змін до завдань і орієнтовних сфер реалізації проектів.

2) До переліку індикаторів оперативної цілі 3.3 стратегічної цілі 3 Стратегії додати «збереження цілинного степу».

Пропозицію враховано.

3) У стратегічній цілі 3 та оперативній цілі 3.3 Стратегії передбачити положення та завдання, спрямовані на виконання зобов'язань та заходів у сфері охорони довкілля та сталого використання природних ресурсів, визначених відповідними планами, стратегіями, програмами та іншими документами загальнодержавного рівня та міжнародними угодами.

Пропозицію не враховано. Стратегічні та оперативні цілі Стратегії в цілому містять заходи та завдання, спрямовані та захист довкілля та раціональне використання природних ресурсів. Пропозиції від компетентних органів щодо конкретизації та деталізації заходів при проведенні громадських консультацій не надходили.

4) У Стратегії передбачити завдання щодо:

– упорядкування орних земель шляхом виведення з їх складу схилів, земель водоохоронних зон, ерозійно небезпечних та інших непридатних для розорювання угідь;

– відтворення лісів, створення нових та реконструкції існуючих полежахисних лісових смуг та інших захисних насаджень;

– відновлення деградованих земель, степових та інших антропогенно змінених екосистем, створення і відновлення сіножатей та пасовищ;

– створення нових та збереження існуючих територій та об'єктів природно-заповідного фонду, а також територій Смарагдової мережі;

– формування екомережі;

– реалізації добровільних національних завдань щодо досягнення нейтрального рівня деградації земель;

– збереження водності річок та дотримання режиму водоохоронних зон, прибережних захисних смуг.

Пропозицію враховано. Дані заходи враховано в орієнтовних сферах реалізації проєктів до завдань 1.2.1. «Сприяти підвищенню продуктивності та ефективності сільського господарства», 3.3.2. «Сприяти раціональному використанню водних ресурсів та зменшенню забруднення природного середовища скидами стічних вод», 3.3.5. «Сприяти охороні та розширенню мережі територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення», 3.3.6. «Сприяти відновленню території, яка постраждала від пожеж 2020 року та посиленню заходів з протипожежної безпеки у лісних масивах».

5) Розділ 9 Стратегії «Впровадження, моніторинг та оцінка результативності реалізації Стратегії» доповнити новими індикаторами:

- площа лісів та лісистість території;
- площа орних земель (ріллі) та їх частка у загальній площі території;
- площа сільськогосподарських угідь екстенсивного використання (сіножатей та пасовищ) та їх частка у загальній площі території;
- вміст органічного вуглецю (гумусу) у ґрунтах сільськогосподарських угідь;
- площа відновлених земель та екосистем, площа рекультивованих земель та земель, на яких проводяться заходи з консервації;
- площа територій національної екологічної мережі;
- кількість територій та об'єктів природно-заповідного фонду, площа земель територій та об'єктів природно-заповідного фонду та їх частка у загальній площі території.

Пропозицію враховано. Включено всі запропоновані індикатори.

6) У SWOT-аналізі та інших положеннях Стратегії доцільно відобразити питання та проблеми (у тому числі навіть конкретні показники) щодо стану довкілля і використання різних природних ресурсів.

Пропозицію враховано. До соціально-економічного аналізу Луганської області (аналітично-описова частина до Стратегії розвитку Луганської області), який є додатком до Стратегії, а також до Звіту про СЕО, додано оновлену інформацію, отриману від Департаменту комунальної власності, земельних, майнових відносин, екології та природних ресурсів облдержадміністрації, щодо стану довкілля (атмосферне повітря, водні ресурси, водокористування та водовідведення, поводження з відходами, рослинного та тваринного світу).

7) До розділу 2 «Загальна характеристики регіону» Стратегії додати таку інформацію:

- які території та об'єкти природно-заповідного фонду загальнодержавного та місцевого значення наявні на території області та яка їхня площа;
- які території та об'єкти природно-заповідного фонду заплановано створити на території області;

– у якій кількості територій та об'єктів природно-заповідного фонду межі винесено в натуру;

– які території Смарагдової мережі наявні на території області;

– яким чином планується досягти показника заповідності згідно з Державною стратегією регіонального розвитку на період до 2020 року, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 385.

Пропозицію враховано. До соціально-економічного аналізу Луганської області (аналітично-описова частина до Стратегії розвитку Луганської області), який є додатком до Стратегії, а також до Звіту про СЕО, додано оновлену інформацію, отриману від Департаменту комунальної власності, земельних, майнових відносин, екології та природних ресурсів облдержадміністрації, щодо переліку чинних та перспективних до заповідання об'єктів та територій природно-заповідного фонду, та територій Смарагдової мережі.

8) До виклику 6 «Погіршення безпеки регіону» Стратегії вказати загрозою втрату біорізноманіття, зокрема, через скорочення площ цілинного степу.

Пропозицію враховано.

9) Пункт «В сфері екології» розділу 5 «Сценарії розвитку Луганської області» Стратегії доповнити пунктом: «передбачити збереження біорізноманіття шляхом створення територій та об'єктів природно-заповідного фонду».

Пропозицію враховано.

10) У таблиці 6 розділу 3 «Оцінка екологічної ситуації в Луганській області» Звіту про СЕО вказати площу земель природно-заповідного фонду станом на 01.01.2021.

Пропозицію враховано частково. Оновлена таблиця 6 Звіту про СЕО містить інформацію щодо складових національної екомережі за 2019 рік, оскільки інформація за 2020 рік щодо всіх складових екомережі не оприлюднена. Проте інформацію щодо територій та об'єктів природно-заповідного фонду станом на 01.01.2021 розміщено у підпункті «Природно-заповідний фонд» розділу 3 «Оцінка екологічної ситуації в Луганській області».

11) У підпункті «Природно-заповідний фонд» розділу 3 «Оцінка екологічної ситуації в Луганській області» Звіту про СЕО необхідно:

– вказати площу і кількість територій та об'єктів природно-заповідного фонду станом на 01.01.2021;

– зазначити, у якій кількості об'єктів межі винесено в натуру і вказати їхню площу;

– описати, які території Смарагдової мережі наявні на території області;

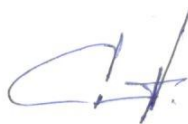
– вказати, які території та об'єкти природно-заповідного фонду запроектовано створити та розширити.

Пропозицію враховано. До звіту про СЕО додано перелік чинних та перспективних до заповідання об'єктів та територій природно-заповідного фонду, та територій Смарагдової мережі.

12) Розділ 7 «Моніторинг наслідків для довкілля від реалізації Стратегії розвитку Луганської області на 2021 – 2027 роки» Звіту має бути приведений у відповідність до вимог Порядку здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1272.

Пропозицію враховано. Розділ доповнений положеннями вказаного нормативного документу.

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку та
зовнішньоекономічної діяльності
облдержадміністрації



Єгор СКІРТАЧ